

# 講演「吹田市の高齢者施策に携わって ～これまでの18年、これからへの想い～」

2018. 5. 26

## 吹田市の高齢者施策に携わって～これまでの18年、これからへの想い～

浜岡政好（佛教大学名誉教授）

### 1. 吹田市の高齢化と「福祉の吹田」の政策づくり

#### \* 「吹田市高齢化社会長期指針」の策定（1990年）

「本市では、これからの高齢化社会に向けての長期的で総合的な行政運営のあり方について検討を行ってまいりました。多くの市民をはじめ関係者からの御意見、市民意識調査、そして学者による専門的な検討等をいただき、ここに吹田市高齢化社会長期指針を策定いたしました。」（榎原一夫市長）

朝倉新太郎先生（大阪大学）、真田是先生（立命館大学）などによる検討会に参加。

この「長期指針」に基づいて「福祉審議会」が設置されることになる。

#### \* 高齢者調査と計画づくり（1992年度）

「吹田地域生活研究会」による「高齢者の生活と健康についての調査」（92年7月）・「高齢者の健康と介護についての専門調査」（92年8・9月）の実施。

#### \* 「吹田市老人保健福祉計画」策定（1994年）

吹田市における初めての保健福祉サービス供給体制の実施レベル計画

※「長期指針」に基づいて、大阪市のベッドタウンの高齢化とそれに対する自治体レベルでの先進的な取り組みに研究者として関わるといふことで、「若手の」大学研究者が熱心に参加した。その後、この「吹田地域生活研究会」が吹田市の介護保険にかかわる高齢者調査を担うことになる。

### 2. 介護保険制度のスタートと吹田市における介護保険の18年

#### \* 「ハラハラ・ドキドキ」の介護保険制度のスタート

福祉審議会高齢福祉部会委員として参加。98年8月福祉審議会審議開始。99年1月高齢福祉部会審議開始。2月、3月、5月、6月、7月、8月、9月、9月、11月、12月、12月、2000年1月、3月31日 計画がぎりぎりに完成したことが分かる。1999年10月からの要介護認定のスタート。

「若い」都市での新しい介護保険制度の市民への広報活動

1995年時点での高齢化率10.1%（国調）。府下の平均より低い。2000年度高齢化率推計12.5%。

走りながら考え、何とか計画を創りあげる。市民の期待の高さ。

#### \* 自前の調査と計画づくりのセット

98年6月に4種類の高齢者等調査を実施。計画に反映させる。民生委員の配布回収により90%の驚異的回収率。

\*吹田市という地域的特性とその活かし方

ニュータウンとオールドタウンの高齢化⇒「ここで生み出された経験が全国の大都市地域における社会的施策の先駆的モデルとなる可能性がある」「大都市高齢社会の新しいあり方がここ吹田の地から発信されることを期待したい」（98年度調査報告書）

6ブロック制と日常生活圏

\*計画づくりの仕組み

社会福祉審議会高齢福祉部会のあり方。委員構成⇒6名の市議会議員の存在。ミニ市議会の様相。

\*吹田市の保健福祉行政の伝統

「福祉の吹田」と行政の役割

市立病院、市立老健施設、公務員ヘルパーなど行政の積極的役割

\*計画づくりと市民参加

市民によるまちづくりの伝統

\*第3期吹田市高齢者保健福祉計画・介護保険事業計画の大きな変化

予防重視型システムへの転換⇒地域包括支援センターの設置、地域密着型サービスの創設。

\*第5期計画（2012年度—2014年度）と地域包括ケアシステムの実現に向けて

住み慣れた地域で最後まで暮らしたい⇒在宅の社会的介護力の引き上げ  
医療・介護・介護予防・生活支援・住まいの連携強化

### 3. 「人生100歳時代」の舞台としての吹田市のまちづくりへの夢

\*吹田市の2017年9月末の高齢化率⇒23.5%。2016年の日本の平均寿命は、男性80.98歳、女性87.14歳。2065年には、男性84.95年、女性91.35年と予測。

\*「健康寿命」の延伸⇒「いきいき百歳体操」「ひろばde体操」「すいた笑顔（スマイル）体操」など。元気な時期を延ばすこと。

\*社会参加と生きがい：男性と女性の違い。男性の社会参加としての仕事。女性の社会参加としての趣味。参加したいものはないの比率は男性が高い。自主活動の参加度が高い人ほど幸福感も高くなっている。

\*日常生活圏の住みよさが超高齢期の生活の質の決め手になる。⇒まず地域のことを知る。地域包括ケアの大前提。

\*地域でのつながりづくりと孤立防止

※「第7期 吹田健やか年輪プラン」は「人生100歳時代」にむかって、吹田市を「住み慣れた地域で自分らしく健やかに安心・安全に暮らせるまち」にするための知恵が満載。多彩なコラムを楽しんで、「人生100歳時代」に備えよう。