

## 第7回 吹田市福祉避難所運営調整会議 内容要旨

1 日時 平成30年(2018年)8月9日(木)14時00分～15時45分

2 場所 吹田市役所低層棟3階 研修室

3 出席施設(指定日順)

- ・総合福祉会館
- ・障害者支援交流センターあいほうぶ吹田
- ・内本町地域保健福祉センター
- ・内本町デイサービスセンター
- ・亥の子谷地域保健福祉センター
- ・亥の子谷デイサービスセンター
- ・千里山西デイサービスセンター
- ・特別養護老人ホーム いのこの里
- ・グループホーム たんぽぽ
- ・介護老人福祉施設 吹田竜ヶ池ホーム
- ・特別養護老人ホーム みらい
- ・特別養護老人ホーム あす～る吹田
- ・特別養護老人ホーム 寿楽荘
- ・介護老人保健施設 ちくりんの里
- ・特別養護老人ホーム 青藍荘
- ・吹田特別養護老人ホーム 高寿園
- ・特別養護老人ホーム スローライフ千里
- ・介護老人保健施設 吹田徳洲苑
- ・介護老人保健施設 つくも
- ・介護老人保健施設 千里
- ・地域密着型特別養護老人ホーム 縁
- ・くらしの支援センター みんなのき

吹田市

- ・福祉総務課
- ・危機管理室

4 内容要旨

(1) 「第3回作業部会」内容要旨

福祉避難所設置・運営マニュアルの改正について、改正案をお示ししたうえで御意見を伺いました。

災害ボランティアについて、基本的な情報をご説明しました。

危機管理室から、備蓄についてと施設独自のマニュアル作成方法、ボランティアについてなどの助言をいただきました。

(2) 防災についての研修

危機管理室から、防災について全般的な説明がありました。

ア 大阪府北部地震について

吹田市では、震度5強(一部震度6弱)北部と西部の被害が大きかった。

震源は、生駒断層帯と有馬高槻構造線の交差点あたりで、このどちらでもない断層の影響による説が有力。

吹田市の被害は、ライフラインでは、府営の水道管が一部破裂をし、一部地域で断水した程度でしたが、国立循環器病研究センターでは、タンクからの水道管が破損し、自衛隊に派遣要請した。一時停電もしたが、すぐに復旧した。またガスの供給が止まった地域があり、ほぼ1週間程度復旧に時間がかかったと聞いている。

#### イ 想定される地震被害について

##### (ア) 南海トラフを含め4つの地震を比較

上町断層帯による地震を想定（30年以内発生確率2～3%）

吹田市での被害 震度予測結果 震度6弱～7

人的被害の予測 死者数1,364人 負傷者4,628人

一時避難者 179,779人 避難所生活者 52,134人

\*断層系の細かな揺れで、Jアラートは役に立たない

##### (イ) 南海トラフ巨大地震

吹田市での被害 震度予測結果 震度6弱

吹田市は津波被害なし

死者 16人 負傷者 749人

一時避難者 52,000人 避難所生活者 22,000人

\*プレートによる揺れで大きくゆっくりの揺れには、Jアラートは有効。

\*吹田市での被害は少ないとの予測であるが、大阪市からの避難者の流入が課題となる。

#### ウ 日頃の備え

日頃の備えとして、以下の6つについて、説明がありました。

(ア) 物資の備蓄・・・吹田市の備蓄は避難所生活者の1食分

(イ) トイレの備え・・・1人あたり5回/日（備蓄目安）家族分の準備を

(ウ) 家具の固定・・・転倒防止をしていない大型家具は地震が発生すれば凶器になる

(エ) ご近所の協力・・・ご近所の協力体制が不可欠

(オ) 家族との連絡方法・・・NTT災害時用伝言ダイヤル利用など

(カ) 事業所（企業）としての備え・・・基本的には一般家庭と同様

特に、災害時の行動マニュアル・BCP（事業継続計画）の策定・受援体制の事前準備が必要（簡単なことからメモ書き作って、従業員と共有）

#### エ 身を守る

地震が起きたら、まず、自分の身を守る行動（ダンゴムシのポーズ）を。その後、順番にやるべきことをイメージしておくことが大切との説明がありました。

オ 水害～吹田市での水害～

(ア) 外水氾濫・・・川の水量が増えることにより、堤防が壊れ水があふれ出す  
浸水被害（市内の河川：安威川） 河川が氾濫する雨は、  
長雨

(イ) 内水氾濫・・・水路や下水道の排水能力を超える大雨や河川の水位上昇に  
より十分に排水できないことにより、下水道管や水路から  
の冠水被害。内水（下水道）が氾濫する雨は、ゲリラ豪雨  
のような短い強い雨

吹田市の特性としては、市内の中小河川は、一般的な河川の特性を持たず内水  
と同様の氾濫特性を持つため、短時間の強い降雨（いわゆるゲリラ豪雨）に弱い。

※災害（水害）が発生したら、自分の身を守る行動を

「時間的余裕のある場合（外水氾濫）は、避難所へ（水平避難）」

「時間的余裕のない場合（内水氾濫）は、高層階へ（垂直避難）」

カ 災害発生時の市の体制について

地震

(ア) 市内で震度 4 以上 緊急防災要員・指定職員が指定場所に自動参集

※避難所となる施設が閉まっている勤務時間外

(イ) 市内で震度 5 弱以上 2号配備 指定職員が自動参集

(ウ) 市内で震度 5 強以上 3号配備 職員全員が自動参集

風水害

(ア) 大阪府全域又は吹田市に大雨・洪水・暴風等の注意報や警報が発表され、  
災害が発生する恐れがあり、かつ防災対策会議で必要と判断があれば、参集し  
ます。

緊急防災要員

(ア) 地域防災要員（市内 6 地域・各 3 名）

(イ) 校区防災要員（市内 3 5 小学校区・各小学校へ 3～5 名）

※勤務時間外に震度 4 以上の地震が発生すると現地へ参集します。

キ 弾道ミサイル落下時の行動について（Jアラートから 10 分間勝負）

(ア) 速やかな避難行動

(イ) 正確かつ迅速な情報収集

ク 訓練について

役に立たない訓練はない。実践的な訓練だけが、訓練ではない。なんでもやっ  
てみるのが大切。

### (3) 質疑応答

問1 地震により、エレベーターが停止し、業者が点検に来ないと動かせなかったことについて、どのような考えでエレベーターを動かすのか。

答1 市の施設でもエレベーターが動かずたくさん苦情を受けた。具体的な対処方法は思い浮かばない。結局は人海戦術（例えば学生の支援などを受けて）しか方法はない。

問2 エレベーターの停止により各施設とても困った。ガスのブレーカーの解除のように素人でも簡単にエレベーターも解除できるように吹田市から働きかけることはできないか。

答2 なかなか市で手は出せるものではない。管理業者との話で自分で解除しても何かあったら自己責任になるであろうから、お勧めすることはできない。リスクの検討が必要ではないか。

問3 施設職員にアンケートをとったところ、連絡、特に電話が繋がらなかったという意見が多かった。NTT災害時用伝言ダイヤル利用や施設の電子掲示板を作ったりしてはどうかという意見が出た。何か連絡の取り方はないのか。LINEの利用も話は出たが、なかなか職員全員が使いこなせないところもあって、電子掲示板があればインターネットの環境があれば、職員全員が情報を確認できるのではないかと思う。どこか、特別何かやっている施設があれば、教えて欲しい。

答3 今回一番つながったのは、LINE。Wi-Fi系（LINE）やパケット系（Twitter）がよく繋がったそう。LINEを使いこなせない職員がいるとは思いますが、他の職員のバックアップをして、LINEを繋いでみては。そういう方はLINEが仕事専用となって、かえって良いのではないか。Twitterの方が繋がりがやすかったようだが、使い方にクセがある。この間の地震では、LINEはとても有効であったと聞いている。

以上の研修内容を踏まえ、施設独自の福祉避難所設置・運営マニュアルに生かしていただきたいと思います。

### (4) 大阪府北部地震について

地域防災計画に基づいて、また災害時の相互支援協定を吹田市社会福祉協議会と結んでおり、福祉総務課より、災害ボランティアセンターの活動について報告します。

災害ボランティアセンター

開設日時；平成30年6月19日（火）11時

開設期間；平成30年6月19日（火）～平成30年7月2日（月）

ボランティア依頼件数；278 件  
ボランティア人数；533 名  
ボランティア活動人数；906 名

きららスマイルセンター（復興支援センター）

開設期間；平成 30 年 7 月 3 日（火）～平成 30 年 7 月 31 日（火）

ボランティア依頼件数；97 件（速報値）

ボランティア人数；233 名（速報値）

ボランティア活動人数；423 名（速報値）

いずれも主な依頼内容としては、室内の片付け、大型ごみ搬出などでした。

福祉避難所に指定させていただいております各施設の地震発生時の状況のまとめとしては、施設職員の人的被害はなかったが、交通機関の運休等により出勤できなかつた方も多くおられました。利用者については、2 人転倒されそのうち 1 人が骨折されました。建物被害については、20 施設中 9 施設で亀裂が入ったようですが、特に使用については全施設で問題なかったとのことです。

ライフラインについては、電気・水道については問題なかったものの、ガスについては、10 施設で一時停止となりましたが、全ての施設で当日中に復旧したようです。16 施設でエレベーターが緊急停止し、11 施設で当日復旧、残り 5 施設でも翌日には復旧したと聞いております。

## （5） その他

### ア 福祉避難所緊急連絡先の確認について

昨年の大規模停電により、前回の全体会で、携帯電話等の緊急連絡先の一覧を作成すべきではないかとお話しさせていただきました。遅くなりましたが、今回調査させていただきます。代表者、正と副 2 名分の提出をお願いします。回答期限は 8 月末日です。

### イ 福祉避難所設置・運営マニュアルの一部改正について

作業部会での修正案を配付しておりますが、御意見がございましたら、メールにて御連絡をお願いします。回答期限は 8 月末日です。

ほかに、なにかございましたら。

問 1 福祉避難所の開設にあたって、今回は必要なかったという判断でよかったのか。

答 1 そのとおりです。

問 2 開設の要請がある場合は、発災後何日後ぐらいになるのか。

答 2 ガイドラインでは、3 日後ぐらいを想定しています。市としては、市の保健師等が判断し、必要のある近隣施設から、要請していきます。

## 5 次回会議日程

平成 31 年 1 月 20 日（日）一斉合同防災訓練開催の予定のため、平成 31 年 1 月末から 2 月上旬頃を予定しています。