

## 施策の大綱の検討について

## 1 第7回作業部会において、議論していただきたい事項

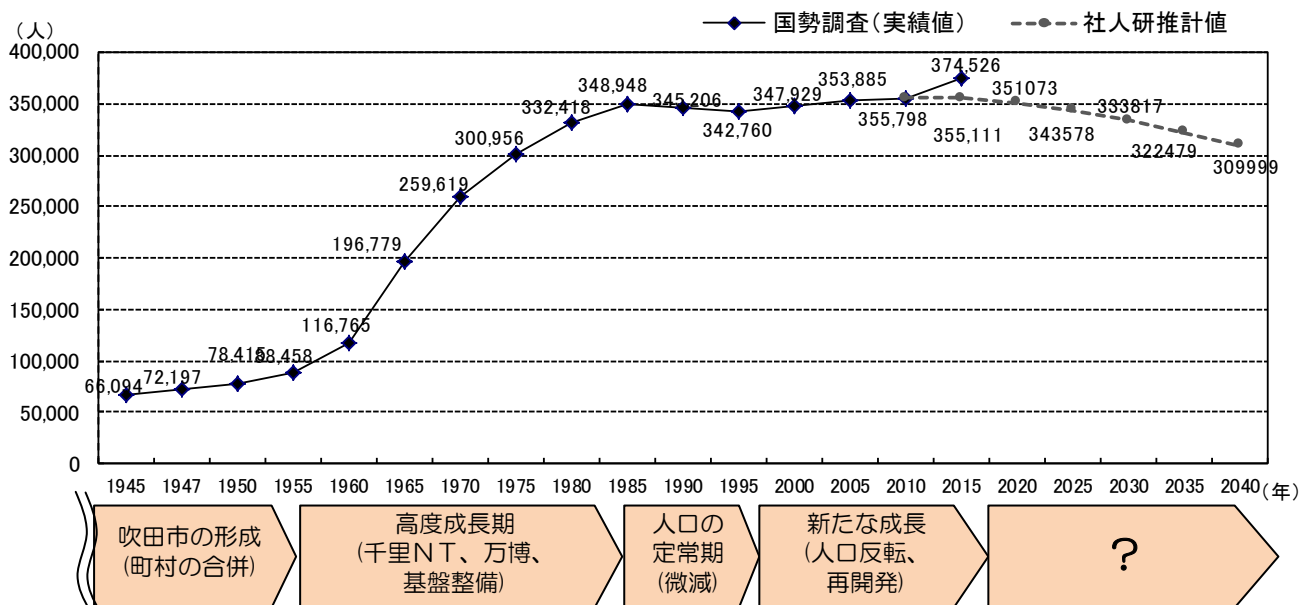
「課題検討集」等を踏まえ、①今後の課題や②必要となる取組を整理し、③施策の大綱（分野ごとの大まかな方向性）を検討してください。

## 【視点】

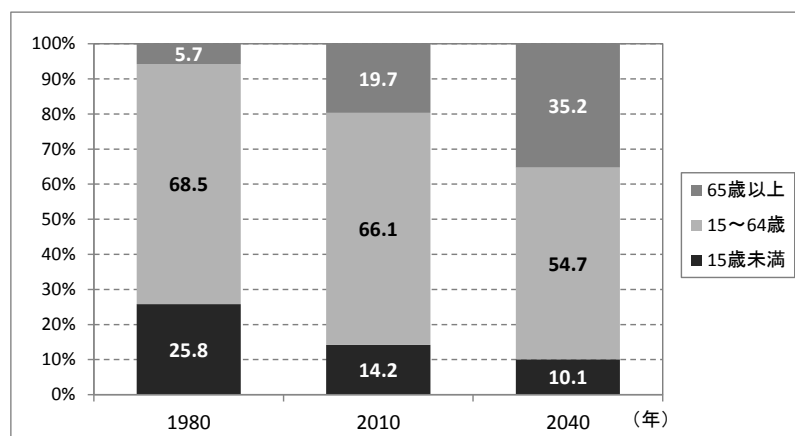
- ◇ 少子高齢化の進展や日本全体の人口減少、世帯やライフスタイルの多様化、産業・雇用構造の変化など、社会情勢の変化への対応
- ◇ 「住みやすいまち」を構成してきた本市の魅力は今後も持続可能か

## 【参考】国立社会保障・人口問題研究所（社人研）による本市将来人口の推計

- ・ 総人口の推移（※2010年までは実績値、2015年以降は推計値）



- ・ 年齢3区分別人口

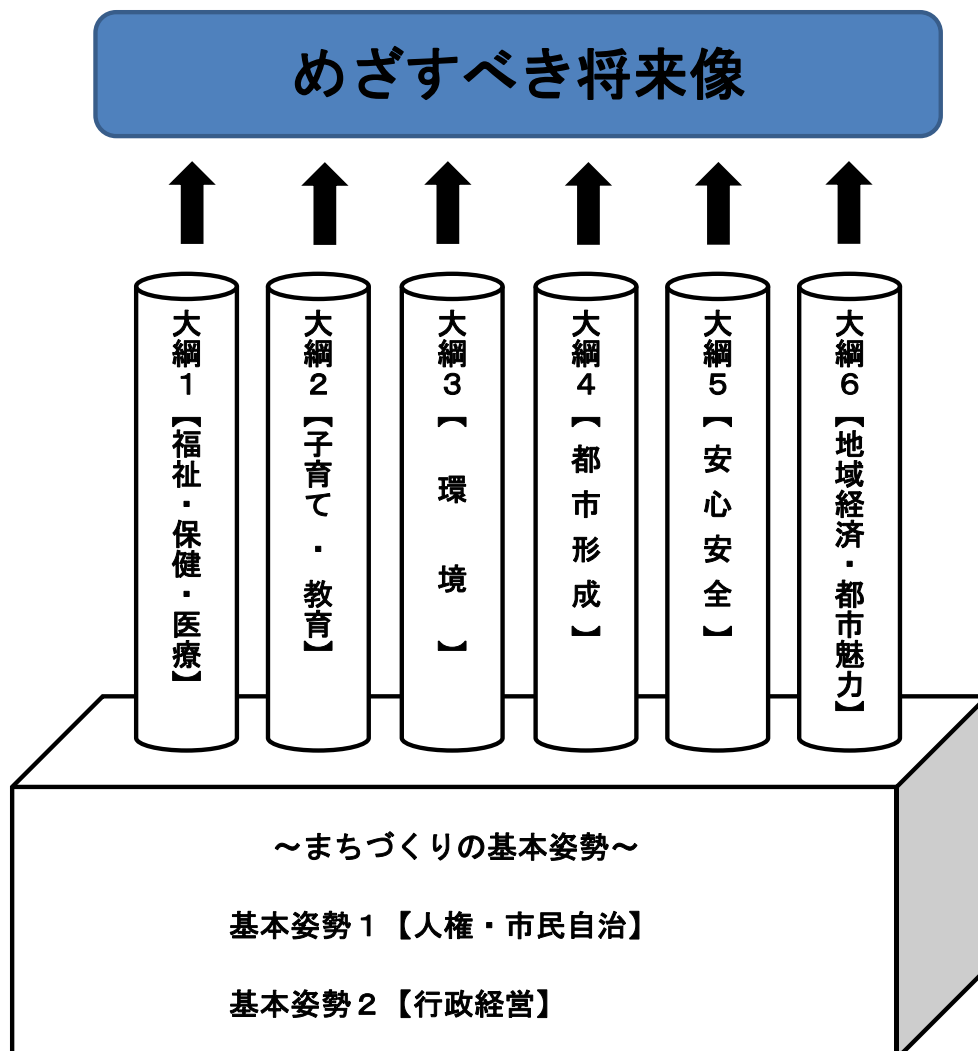


(資料) 総務省「国勢調査」及び社人研「日本の地域別将来推計人口(平成25年)」より作成

## 2 将来像、施策の大綱及びまちづくりの基本姿勢の位置付けについて（イメージ図）

施策の大綱…将来像を実現するための取組の方向性を示す

基本姿勢 …すべての取組において前提となる姿勢を示す



### 3 施策の大綱に関する主な意見（「基本構想(素案)検討用 意見シート」から抜粋）

#### 【01】 総務部

大綱	<ul style="list-style-type: none"> <li>・施策大綱の順番が大事である。重要性の高い「安心・安全」は、もう少し前に（上位に）位置づけられる方が望ましい。</li> <li>・「安心安全」は、災害や犯罪、トラブルに対応するだけでなく、生命と財産を守るための対応が求められるあらゆる危険（リスク）に対して、未然防止や被害を小さくし、回復を早める準備をすることです。リスクについては、全ての施策にかかわることであり、そもそも全取組は安心安全な環境が土台にあってこそその実現だと思うので、大綱にいれるなら「防災・防犯」で、「安心安全」は吹田市の将来像に入れてはどうでしょうか。</li> <li>・「Ⅵ.まちづくり基本姿勢」において「あらゆる取組において以下の基本姿勢のもと実施することとします。」との位置付けについて、「開かれた市政」等が基本姿勢であるということは理解しやすいが、「魅力発信（シティプロモーションや広報）」といった個別施策的なものには少し違和感があります。</li> </ul>
施策	<ul style="list-style-type: none"> <li>・本姿勢2（3）「魅力発信」について、総務部としては、広報は市民に対する情報提供であると捉えており、外部に対して市の魅力を発信するシティプロモーションとは、立ち位置が異なると考えています。「魅力発信」という体系なら、シティプロモーションが主になると思われるため、「シティプロモーション等」とするか、「シティプロモーション、広報」の順としてほしい。</li> <li>・基本姿勢2（4）「市民サービス」において、想定される施策が「市民サービス」となっているが、市民サービスは施策とは言い難いと思います。基本姿勢の表現は、「市民満足度の向上」などの方が分かりやすいのではないのでしょうか。</li> </ul>

#### 【02】 行政経営部

大綱	<ul style="list-style-type: none"> <li>・P25の基本姿勢2(1)行財政運営について、企画(旧企画政策室業務)に関する記述が無いがよいのか。 <span style="border: 1px solid black; padding: 2px;">情報政策室</span></li> <li>・序論の「吹田市を取り巻く動向と課題」と基本構想の「吹田市の将来像」及び「施策の大綱」との関係を明確にすべきでは。 <span style="border: 1px solid black; padding: 2px;">資産経営室</span></li> <li>・P25の「Ⅵ.まちづくりの基本姿勢」について、基本姿勢の説明を「計画の構成」に記載した方がわかりやすいのではないか。 <span style="border: 1px solid black; padding: 2px;">情報政策室</span></li> </ul>
施策	<ul style="list-style-type: none"> <li>・P23の大綱5【安心安全】について、「防犯」には市民をネット犯罪やサイバー攻撃に巻き込まれることを防ぐ意味合いも考えられる。（ただし、ここに具体的な内容を記載するのはそぐわない） <span style="border: 1px solid black; padding: 2px;">情報政策室</span></li> <li>・P25の基本姿勢1(3)について、オープンデータの活用も開かれた市政の一部ではないか。情報公開ではなく、情報の開放・活用を指す。 <span style="border: 1px solid black; padding: 2px;">情報政策室</span></li> <li>・P25の同様の「(1)【行財政運営】」の（想定される施策）について、「行財政運営（財政運営、情報政策、公共施設最適化等）」とあるが、「行財政運営、情報政策、公共施設最適化」としていただきたい。 <span style="border: 1px solid black; padding: 2px;">企画財政室</span></li> </ul>

#### 【03】 税務部 （該当なし）

## 【04】市民部

大  
綱

- 大綱の施策を推進するための進行管理を含むのであれば、大綱の後ろになるが、まちづくりの基本姿勢が施策大綱を進める前提となるものという位置づけであれば、施策大綱の前に記載するという考えもある。
- P24 人権・平和・男女共同参画、については、基本姿勢のところに盛り込まれているが、それぞれが持つ施策を具体化していくにあたって、施策の大綱にも位置づけする必要がある。  
いずれの施策も、横串をさすということ以外に、啓発や相談、施設関係など具体的な施策があり、そうしたものは大綱として位置付ける必要がある。
- P25 「Ⅵ まちづくりの基本姿勢」について  
大綱に必要な項目と思われるが無い中で、急に基本姿勢に「市民自治」がでてくるのは違和感がある。(大綱にあれば、あえて意見とするものではない)
- P23 施策の大綱に【平和、人権、男女共同参画】を新設  
理由：平和と男女共同参画の内容を盛り込む必要がある。  
(男女共同参画は基本計画で別出しをする。)  
(文案) 平和の尊さが感じられ、市民一人ひとりの違いを認め合う豊かな人権感覚を育む中で、性別等に関わりなく誰もが対等な社会の構成員としてあらゆる分野で、希望と誇りを持って、個性豊かに生活できるまちをめざします。
- P25 基本姿勢の修正 (修正)  
(2)と(3)を統合する  
(文案) (2)【開かれた市政、市民自治】  
行政の説明責任を積極的に果たし、公正で透明性の高い市政運営を行うとともに、市政への参画、市民、事業者、行政の協働を進め、市民自治の確立に向け取り組みます。  
(想定される施策) 市民自治、市民参画、情報公開、広聴活動
- 背景に「(5) 高度情報化社会の進展」があり、個人情報の漏えいの件が記載され重要視されている印象を受けるが、大綱にこれを受けるものが無い。
- P23 大綱1【福祉・保健・医療】  
冒頭に、「人権尊重の視点を持ち」ということを盛り込めないか
- P23 大綱2【子育て・教育】  
子どもの権利条約に掲げる、子どもの最善の利益を考慮するという趣旨や人権教育の重要性の要素を、子育て教育の施策の大綱の中に盛り込めないか。
- P23 大綱4【都市形成】  
「市民が安心して快適に暮らし」のまえに「ユニバーサルデザインの視点を持ち、すべての市民が」ということを盛り込めないか。

施 策	<p>・P24 大綱6【地域経済・都市魅力】（想定される施策）について 「市民自治」「情報公開」「広聴活動」の記載をいれる必要がある。 手法としては、 P24 1行目に「地域コミュニティの核となる商業地の活性化」について 地域コミュニティの核となるのは、コミュニティ施設か自治会である。</p> <p>① 「商業地を活性化させ、地域を活性化させる」の意にかえる必要あり。 ② 商業地以外の地域コミュニティの核となる施設等を併記する。 （例 商業地・公園・大学・コミュニティプラザ等）</p> <p>P24 情報提供、広聴活動に関して（修正） 「市政に関する情報を随時、多様な媒体を通じて、積極的かつ分かりやすく提供すること」及び「市民ニーズを的確に把握するための広聴活動を行うこと」を大綱の本文中に記載する。</p>
--------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## 【05】都市魅力部

大 綱	<p>[地域経済振興室] ・大綱6を【都市魅力】とします。【理由：地域経済の振興や文化・スポーツの推進などは、都市魅力の一つとして位置づけられる。】</p> <p>[シティプロモーション推進室] ・都市魅力を高めるだけでなく、戦略的に情報を発信することが必要です。 ・想定される施策に観光、シティプロモーションを追加します。</p> <p>[文化スポーツ推進室] ・都市魅力の観点だけでなく、文化は福祉・教育・都市形成にも関わり得るものであり、また、スポーツについては今後、福祉・保健・医療と連携を強めていくことになるため、施策体系の中で、どのように繋げていくか検討が必要です。</p>
--------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## 【06】児童部

施 策	<p>・南吹田に新駅ができる中、市役所のある阪急吹田駅周辺はあまり発展していない。茨木市、高槻市、池田、豊中駅周辺と差がついています。</p> <p>・環境フェスタのときにいただいた浸水のシミュレーションでは、阪急吹田駅周辺は水没、JR吹田駅周辺は無事。市役所機能についての危機管理はいらないでしょうか。</p>
--------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## 【07】福祉部 福祉総務課

大 綱	<p>【福祉総務課】</p> <ul style="list-style-type: none"><li>・施策の大綱とまちづくりの基本姿勢との関連、つながりが分かりにくいと感じる。</li></ul> <p>【総合福祉会館】</p> <ul style="list-style-type: none"><li>・「大綱2【子育て・教育】」については、子供の立場や視点に立った表現が欠けているので、その点での内容を盛り込む必要があると思う。</li><li>・大綱6【地域経済・都市魅力】については、「地域の事業者による事業活動」という表現を具体的に「中小企業者」という表現に変えてはどうか。また、「起業家への支援」を明記してはどうか。</li></ul> <p>【生活福祉室】</p> <ul style="list-style-type: none"><li>・大綱2【子育て・教育】を全面的に出してもいいのかもしれないと思った。</li><li>・大綱の中で、「地域でいきいきと安心して暮らせる」、「安全で健康かつ快適な生活」、「市民が安心・快適に暮らし」、「だれもが安心して暮らせる」というように、似たような表現が何度も出てくる。</li><li>・P25の基本姿勢1で【人権・市民自治】とあるが、人権と市民自治は並列で並ぶものなのか。</li><li>・P25の基本姿勢1（3）【開かれた市政】は、基本姿勢2【行政経営】の部分ではないか。</li><li>・P25の基本姿勢2として「【行政経営】持続可能で市民満足度の高い行政経営の確立」が出てくるのは違和感がある。（3）【魅力発信】（4）【市民サービス】を一緒に書いていることがぼやけている原因かもしれない。</li></ul> <p>【高齢福祉室】</p> <ul style="list-style-type: none"><li>・V. 施策の大綱 大綱1【福祉・保健・医療】（P.23） （前段の文案）すべての市民の暮らしに応じた様々な支援を推進し、誰もが住み慣れた地域で安心し、自立して暮らせるまちづくりに取り組みます。</li></ul>
--------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## 【08】健康医療部 地域医療推進室

大綱	<p>【地域医療推進室】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・大綱1【福祉・保健・医療】と大綱2【子育て・教育】と分けているが、子ども（乳幼児）の健診等の保健分野も「子育て」という表現では両方の分野にまたがるのではないか。</li> <li>・大綱とまちづくりの基本姿勢の違いが分かりにくい。本市は3つの都市宣言があるが、人権・平和が大綱に無いのは何か意図があるのか。バランス的に大丈夫なのか。</li> </ul> <p>【保健センター】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・大綱のそれぞれの説明が短いような気がします。（これから深めるのかもかもしれませんが）</li> <li>・「人権」のことを「大綱」に加えなくてもよいのか？</li> <li>・「人権・平和」や「人材育成」は大綱に掲げるべきではないか。これらの施策は、それ自体が市の将来像の実現のための政策手段であり、計画を推進のための基本姿勢となるものではないと考える。</li> <li>・大綱に掲げられている各項目の類型化や順番についての考え方をご教示いただきたい。</li> </ul> <p>【北大阪健康医療都市推進室】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・基本姿勢2 公共施設の長期的有効活用に加え、日々、適切な維持管理に取り組む必要があるのではないか。</li> <li>・基本姿勢を示したうえで、方向性（大綱）を示す方がよいのではないか。 （「V施策の大綱」と「VIまちづくりの基本姿勢」を入替）</li> </ul>
----	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## 【09】環境部

大綱	<ul style="list-style-type: none"> <li>・p.23 施策の大綱3【環境】 環境行政の究極の目標は、「持続可能な社会の実現」であり、国の第4次環境基本計画では、以下のとおりその姿が示されています。</li> </ul> <div style="text-align: center;"> <p><b>目指すべき持続可能な社会の姿</b></p> </div> <ul style="list-style-type: none"> <li>・上記を踏まえ、以下の文案に修正すべきと考えます。</li> </ul> <p>【文案】</p> <p>「持続可能な社会の実現を目指し、市民が安全で健康かつ快適な生活を営むことのできる良好な環境を確保するとともに、低炭素社会への転換、循環型社会の構築及び自然共生型社会の実現に向けたまちづくりを推進します。」</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・p.25 基本姿勢3として、以下を追記すべきと考えます。 基本姿勢3【フューチャー・デザイン】持続可能な社会を実現するまちづくり</li> </ul>
----	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## 【10】 都市計画部

大綱	・P.23 「Ⅲ. 将来像」が現段階では明確になっていないため、唐突に「Ⅴ. 施策の大綱」があるように思われる。今後進捗に合わせて関連性が分かる表現になるよう注意が必要
----	--------------------------------------------------------------------------------------

## 【11】 土木部 （該当なし）

## 【12】 下水道部

大綱	新設の整備と維持だけでなく、既設の老朽化と最適化への対策についての内容も加えてもらいたいです。
----	-------------------------------------------------

## 【13】 会計室

大綱	・大綱 4 の「都市形成」という言葉を、「都市機能（の充実）」に変えてはいかがでしょうか？施政方針でも「都市機能」が使われています。
----	--------------------------------------------------------------------

## 【14】 消防本部

大綱	・大綱5 安心安全 「あらゆる災害」とは、日常的に起こる災害や非日常的大規模災害までを含め表現されていると思うが、「防災・減災対策」だけでは、非日常的大規模災害にのみ重点を置いた印象を与える。日常的に起こる災害への対応＝「消防」という表現を取り入れる余地はないのか。 また、第4次総合計画では、地域防災力の向上を取り入れた基本構想が想定されており、共助「地域での助け合い」自助「市民一人ひとりの意識向上」を支援することも重要な要素であると思うが、基本的に公助「行政としてすべきこと」の上にこれらがあり、公助に係る表現がないまま安心安全の取組みを表現できるのか疑問が残る
----	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



## 【15】水道部

施 策	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 子育て世帯を新しく吹田に招き入れるためにキャッチコピーが必要。それにマッチした施策を大胆に行うこと（他、同様の意見あり。詳細は「意見シート」参照）</li> <li>• 大学のある街をいかし 大学前通りを活性化 留学生と市民の交流 大学最寄駅を都市拠点と位置付ける（他、同様の意見あり。詳細は「意見シート」参照）</li> <li>• 何か目玉がほしい。吹田と言えば「・・・」と言われるもの （ハード面）</li> <li>• 緑を活用した街づくり</li> <li>• 地域ごとに特色のある緑道整備</li> <li>• 自転車道を整備し、安全面、環境面で住み良い街にする</li> <li>• 公共交通機関の優位性を活用（自転車対策等）</li> <li>• 学校（小・中学校等）を綺麗にする。リノベーション（子育て世代を呼び込む）</li> <li>• スポーツ環境の整備（オリンピック選手の輩出などを目指した取組） 健康な老後生活のため</li> <li>• キレイな街づくり → 古い長屋や空家 × ↓ マンションではなく戸建ての街づくり</li> <li>• 彩都など郊外戸建ゾーンに対抗する ⇒ マンションのイメージアップ必要</li> <li>• JR吹田駅前の再整備・再開発（他、同様の意見あり。詳細は「意見シート」参照）</li> <li>• 万博の敷地を利用したイベント       <ul style="list-style-type: none"> <li>①外国人をもっと受け入れられるようなイベントを企画、行政が主導するのではなく民間が主導で！！</li> <li>②音楽（コンサート）だけでなくアートフェスティバルなど 近隣にサッカースタジアムなどもあるのでより盛大なイベントが期待できそう</li> </ul> </li> <li>• 万博 2020 年に 50 周年となる。東京オリンピックとあわせてビッグイベントを</li> <li>• 市民活動が活発であることを支えられるような制度を進めてほしい</li> <li>• 用途別変更が容易な施設的设计 例）保育所 → 養護老人ホーム e t c</li> <li>• 北大阪大阪全体での取組みを！！ どうしても市単位での話になると思いますが、もう少し近隣市などとのコラボをしていただき北大阪おこしを</li> </ul>
--------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## 【16】 学校教育部

大綱	<ul style="list-style-type: none"><li>・保護者や地域の子育て力の向上に向けた支援を実施するため、教育・保育を一体的に捉えた掲載内容に努める。</li><li>・子どもを取り巻く社会状況等が変化し、教育環境が複雑・多様となる中においても、家庭・地域・学校が連携し一体となった教育の実現に向けた掲載内容に努める。</li></ul>
施策	<ul style="list-style-type: none"><li>・住宅開発に伴う児童・生徒の大幅増加による教室不足を解消するとともに、教育環境の整備に努める。</li><li>・第3次総合計画に記載されている、「配慮を必要とする家庭への支援」の①児童虐待の防止や、②子育てへの経済的支援という項目が、第4次総合計画から漏れないように、作業部会間で連携を取る必要がある。</li></ul>

## 【17】 地域教育部

大綱	<ul style="list-style-type: none"><li>・大綱なのでおおまかな指針でいいと思うが、市政は何をしてくれるのかと、市民は期待と不安を抱いているので、より具体的な事柄を示すことも必要。</li><li>・P23 大綱2【子育て・教育】想定される施策に、配慮が必要な子どもとあるところが、他との整合性がどうなのか。子育て支援に含めても良いのでは。突出感がある。</li><li>・子育ては、福祉と密接な関係にあると思う。教育よりも福祉に入れたほうがいいのではないかな。</li><li>・教育基本法では伝統と文化を尊重する態度の重要性が教育の目標とされるとともに、教育振興基本計画（平成26年6月閣議決定）では伝統・文化等に関する教育の推進が基本施策とされており、文化財や伝統文化の保存・活用は学校教育や生涯学習との連携が重要と考えられることから、「文化財・伝統文化」を【子育て・教育】の施策とすることが適切ではないかと考える。</li></ul>
----	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------