

目 次

1	吹田市公立保育所のあり方懇談会設置の趣旨について	・・・1
2	吹田市の保育行政の現状について	
(1)	吹田市の状況	・・・2
①	吹田市人口・世帯数の推移	
②	人口動態	
③	出生数の推移	
④	合計特殊出生率の推移	・・・3
⑤	児童数の推移（15歳未満・3歳区分）	
⑥	ブロック別児童数の状況（15歳未満・3歳区分）	・・・4
⑦	女性の年齢階級別労働力率	
⑧	吹田市の将来推計人口	・・・5
(2)	保育所施設の状況	
①	公立保育所の施設概要	・・・6
②	公立保育所施設状況	・・・7
(3)	保育所運営の状況	
①	保育所別入所状況	・・・8
②	保育所の入所推移	・・・9
③	保育所待機児童数の推移	
④	地域別待機児童数推移	
⑤	0歳児保育	・・・10
⑥	延長保育	
⑦	障がい児保育	
⑧	緊急保育	
⑨	病児・病後児保育	・・・11
⑩	一時預かり事業	
⑪	休日保育	・・・12
⑫	特別保育実施状況一覧表	・・・13
(4)	地域子育て支援の状況	
①	地域子育て支援センターの状況	・・・14
②	育児教室参加組数の推移	

③ 園行事等の参加者数の推移	15
(5) 各種相談の状況	
① 子育て電話相談の状況	16
② 教育センター来所・電話相談延件数の推移	
③ 児童虐待相談件数の推移	17
④ ファミリー・サポート・センター事業の状況	
(6) 保育所実施体制の状況	
① 公立保育所の保育士配置基準	18
② 公立保育所職員の配置状況	
③ 保育士の経験年数	
(7) 保育所運営経費の状況	
① 保育関係経費の決算額内訳（平成22年度）	19
② 園児一人あたりの保育経費	
③ 保育料（平成24年度）	20
④ 保育料階層別内訳	21
(8) 保育施策の状況	
① 国の子育てに関わる施策	22
(9) 幼稚園の状況	
① 幼稚園在園児の状況	23
② 幼稚園・保育所の比較	24
(10) 市の施策	
① 政策決定（平成23年11月18日決定）	25
② 吹田市アウトソーシング推進計画（抜粋）	26
(11) 地図	
① 吹田市6ブロック割り地図	31
② 吹田市保育所配置状況図	32

1 吹田市公立保育所のあり方懇談会設置の趣旨について

(1) 目的

平成 16 年度から公立保育所運営費国庫負担金が一般財源化されたことや、吹田市も地方交付税交付団体になるなど厳しい財政状況があり、また公立保育所の効率的な運営が求められるなか、保育所民営化の方針が出されました。これから進める民営化への対応など、今後の公立保育所の諸課題への対応と公立保育所のあり方についてどのような施策が必要か市民からの意見を求めるために開催されるものです。

(2) 経過

平成 23 年 11 月に平成 28 年度から 30 年度までに概ね 5 園程度の公立保育所の民営化の政策決定がされました。また、平成 24 年 2 月にはアウトソーシング推進計画の策定がされました。

(3) 国の動向

平成 22 年から「子ども・子育て新システム検討会議」が開催され、平成 24 年 3 月に関連三法案提出に至りました。現在、社会保障と税の一体改革に関する特別委員会で、「子ども・子育て新システム関連三法案」を含む社会保障改革法案が審議中であり注視していく必要があります。

(4) 現状

吹田市には公立保育所 18 園、私立保育所 27 園があります。しかし、公立園は昭和 58 年を最後に新設はなく建替えもされておらず、老朽化が進んでいます。待機児童は私立園の創設により近年は減少傾向にありますが、待機児童の解消には至っておらず、依然保育ニーズは高くなっています。各園とも定員を超えての受入により対応をしています。

(5) 課題

園舎の老朽化対策や開発の進む地域の待機児対策が求められています。また、一時預かり、病児・病後児など多様な保育ニーズが高まっているなか、市の厳しい財政状況があり、限られた財源での効率的な運営が求められています。

(6) 検討事項

公立保育所の現状と課題の把握

今後の公立保育所のあり方への提言

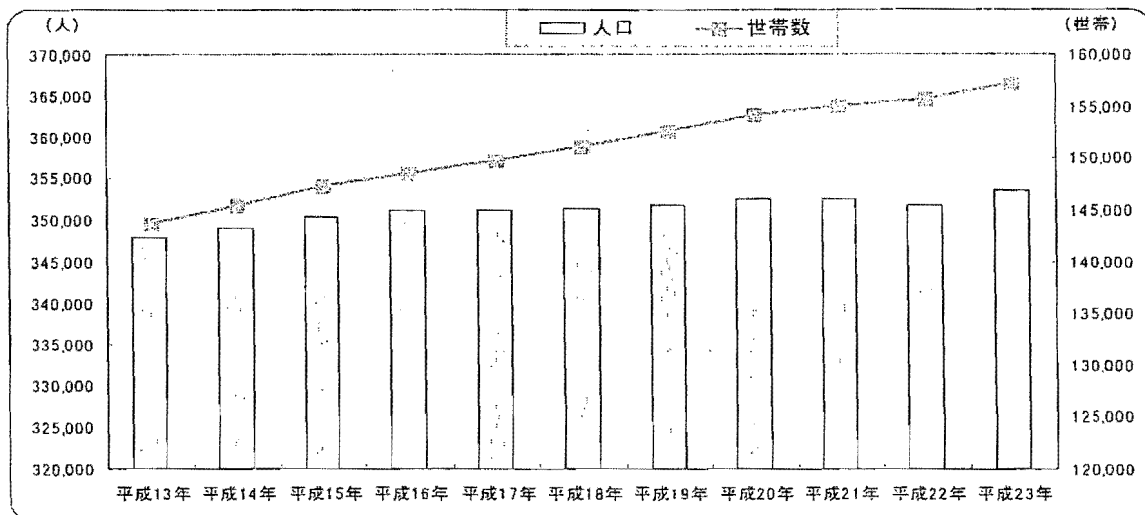
2 吹田市の保育行政の現状について

(1) 吹田市の状況

① 吹田市人口・世帯数の推移

吹田市の人口は平成 23 年 10 月 1 日現在で、353,493 人で人口規模では大阪府内で 7 番目の位置にあたります。この 10 年間で約 5 千人増加しています。

また、世帯数についても増加を続けており、平成 23 年 10 月 1 日現在で 157,273 世帯であり、この 10 年間で約 13,000 世帯増加しています。



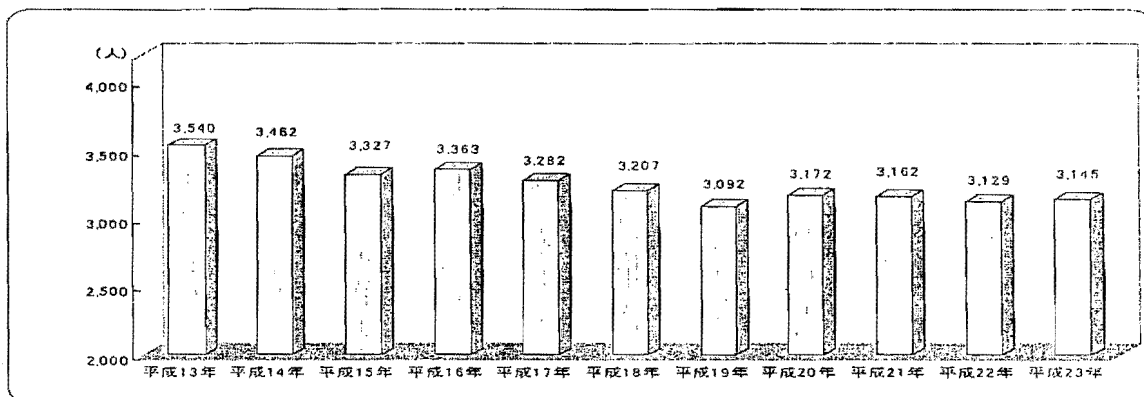
各年 10 月 1 日現在 (住民基本台帳人口と外国人登録人口の合計)

② 人口動態

	平成 18 年	平成 19 年	平成 20 年	平成 21 年	平成 22 年	平成 23 年
人口増減数	544	419	738	△140	△641	2,041
内 自然動態	968	763	784	786	724	614
訳 社会動態	△424	△344	△46	△926	△1,365	1,427

③ 出生数の推移

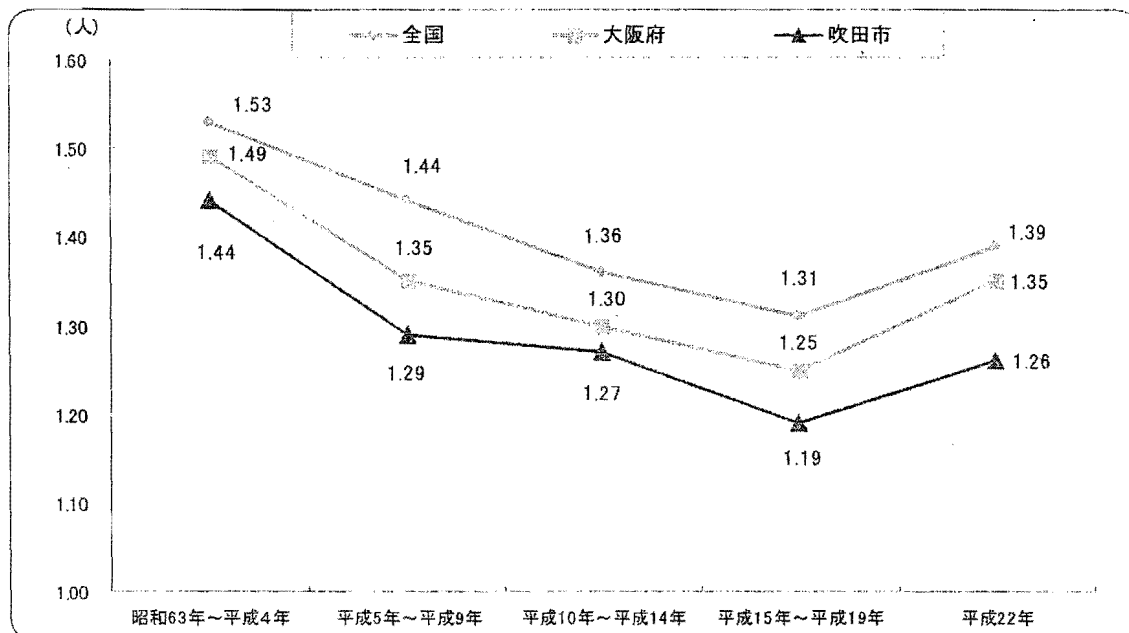
出生数は近年、減少傾向でしたが、ここ 5 年間は横ばい状態となっています。平成 23 年は 3,145 人となっています。



④ 合計特殊出生率の推移

人口統計上の指標で、一人の女性が一生に産む子どもの数を示す合計特殊出生率を見ると、吹田市は国・府と比較しても常に低い数字で推移しています。

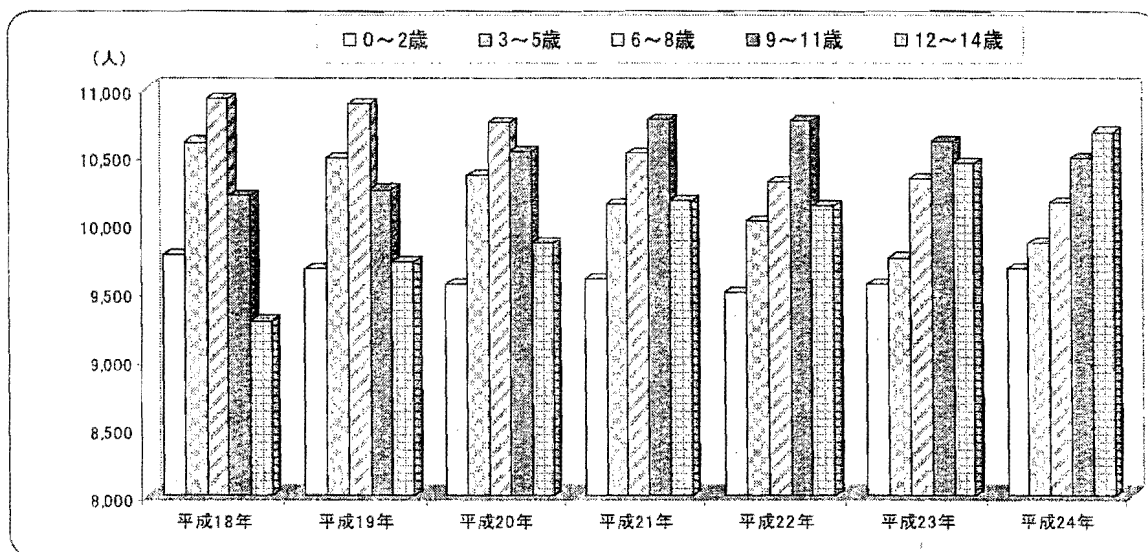
平成22年の単年度はそれまでの数字から増加しています。



資料：吹田保健所

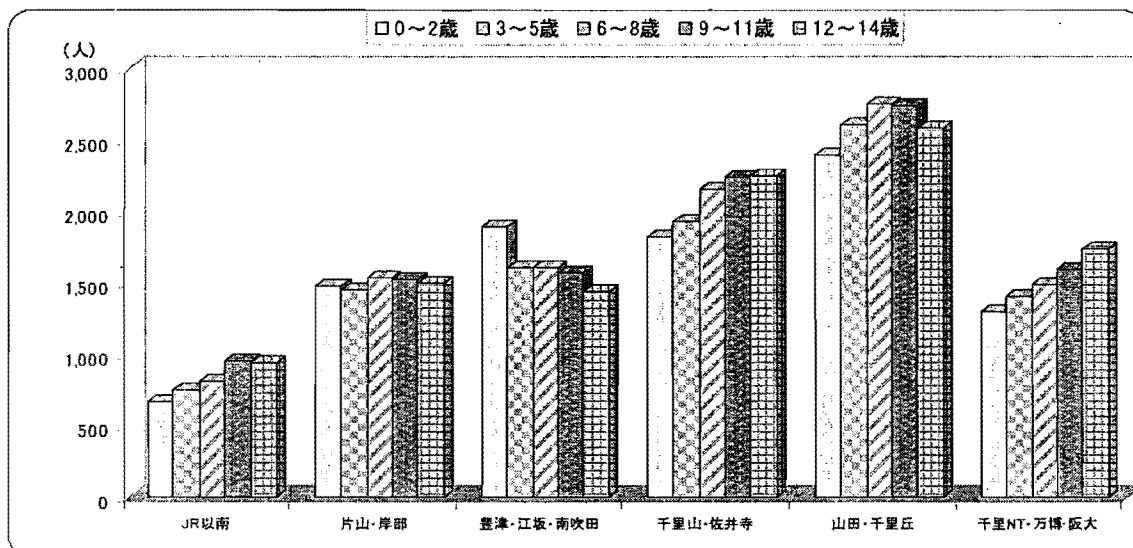
⑤ 児童数の推移（15歳未満・3歳区分）

15歳未満の児童人口の推移を見ると、出生数の現象もあり、児童人口も減少を続けています。



⑥ ブロック別児童数の状況（15歳未満・3歳区分）

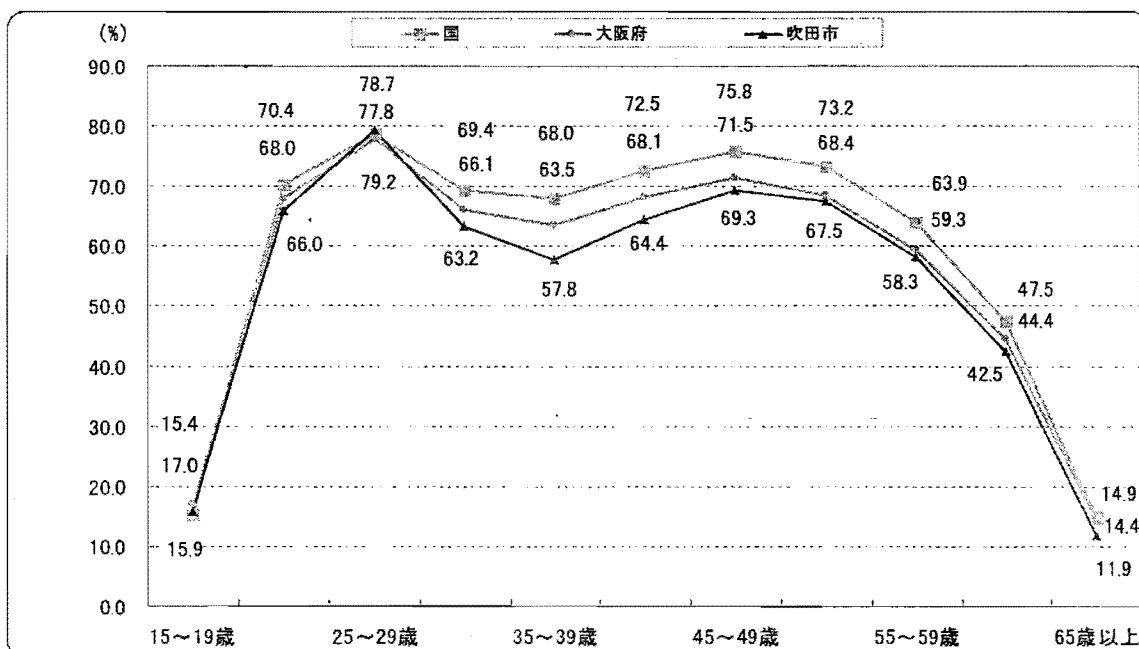
ブロック別（別紙地図）に児童の状況を見ると、いずれも山田・千里丘ブロックが最も多く、JR以南ブロックが最も少なくなっています。また、豊津・江坂・南吹田ブロックは児童数が増加している傾向があります。



（平成23年4月1日現在）

⑦ 女性の年齢階級別労働力率

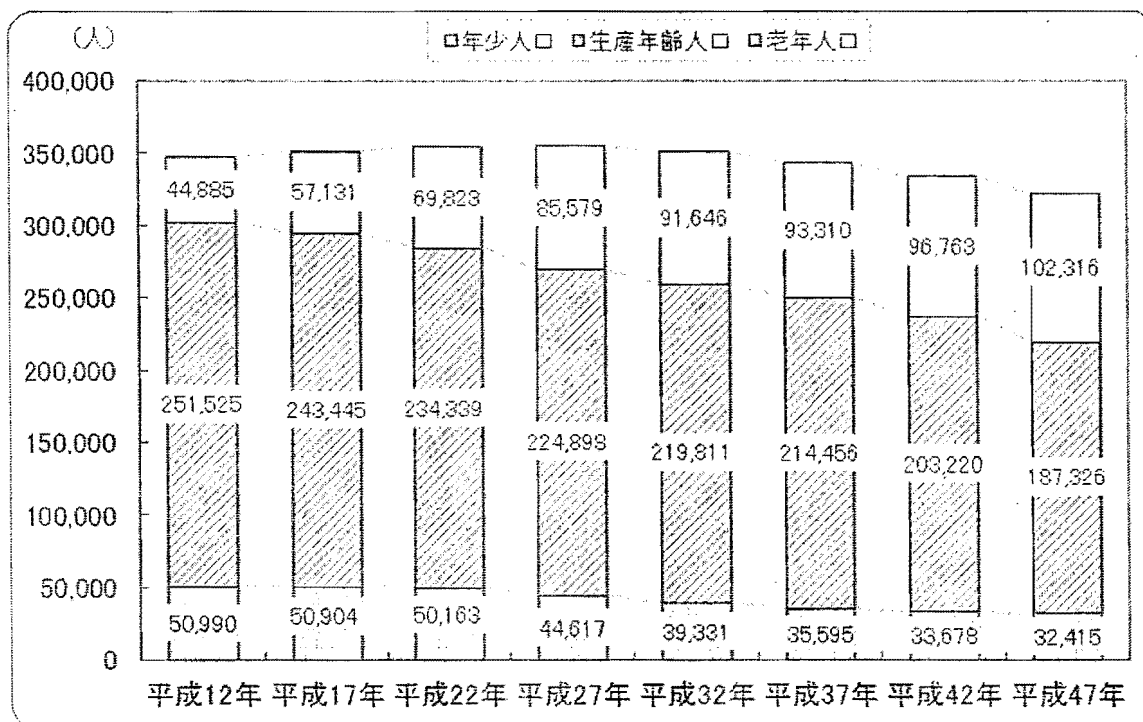
女性の年齢階級別の労働力率を見ると、35歳～39歳を底にしてM字カーブを描いています。国・府と比較すると、吹田市のM字カーブの谷は深く、30歳以上でいずれの年齢層も国・府より低くなっています。



資料：平成22年国勢調査

⑧ 吹田市の将来推計人口

10年後の本市人口は、総人口では大きな減少はないものの、年齢別の人口構成では、生産年齢人口（15歳～64歳）の減少や高齢人口の増加などがある。10年後以降はその傾向はさらに顕著です。



資料：国勢調査、国立社会保障・人口問題研究所（平成20年12月）

人口の推移・推計表

(人)

吹田市人口推移・推計	総人口	年少(0～14)	生産(15～64)	高齢(65～)	年齢不詳
平成12年 国勢調査	347,929	50,990	251,525	44,885	529
平成17年 国勢調査	353,885	50,904	243,445	57,131	2,405
平成22年 国勢調査	355,798	50,163	234,339	69,823	1,473
平成27年 推計	355,094	44,617	224,898	85,579	
平成32年 推計	350,789	39,331	219,811	91,646	
平成37年 推計	343,360	35,595	214,456	93,310	
平成42年 推計	333,661	33,678	203,220	96,763	
平成47年 推計	322,058	32,415	187,326	102,316	

(2) 保育所施設の状況

① 公立保育所の施設概要

平成 24 年 4 月 1 日現在

保 育 所 名	所 在 地	敷地面積	延床面積
吹田保育園	昭和町 2 4 - 1	1,349.4 m ²	1,045.5 m ²
山田保育園	山田市場 1 9 - 9	1,980.0 m ²	693.9 m ²
いずみ保育園	泉町 2 丁目 1 1 - 4 3	2,122.0 m ²	790.0 m ²
北千里保育園	古江台 3 丁目 9 - 2	3,866.8 m ²	799.3 m ²
北千里病後児保育室			44.7 m ²
南千里保育園	桃山台 1 丁目 4 - 1	3,593.3 m ²	1,403.2 m ²
ことぶき保育園	岸部中 2 丁目 2 - 1	2,643.3 m ²	1,153.8 m ²
岸部保育園	岸部北 2 丁目 2 - 2	2,042.8 m ²	986.6 m ²
千里山保育園	千里山東 2 丁目 1 9 - 2 2	2,446.7 m ²	756.2 m ²
東保育園	南正雀 4 丁目 1 - 1	1,326.3 m ²	974.4 m ²
藤白台保育園	藤白台 4 丁目 8 - 1	1,836.6 m ²	1,213.3 m ²
垂水保育園	垂水町 1 丁目 6 - 9	1,112.8 m ²	882.3 m ²
吹一保育園	内本町 1 丁目 2 3 - 2 8	1,054.4 m ²	865.0 m ²
南保育園	穂波町 1 5 - 3 0	1,101.0 m ²	872.7 m ²
吹六保育園	南清和園町 4 0 - 3 1	1,313.7 m ²	864.5 m ²
片山保育園	出口町 3 2 - 1	1,203.6 m ²	888.1 m ²
千三保育園	千里山西 1 丁目 1 2 - 1	3,336.9 m ²	943.2 m ²
西山田保育園	山田西 2 丁目 1 4 - 1	2,311.9 m ²	993.1 m ²
山三保育園	山田西 1 丁目 2 7 - 1 5	2,474.9 m ²	977.9 m ²

② 公立保育所施設状況

施設名	建設			施設概要		大規模改修	耐震診断	耐震改修工事	用地所有状況
	建設年度	棟数(棟)	昭和56年以前建築の棟数	構造種別	階数地上				
吹田保育園	昭和45年	1	1	RC	2	平成7年度	平成25年度		市有地
山田保育園	昭和45年	2	2	RC	1	平成元年度	平屋建てのため計画外	平屋建てのため計画外	市有地
いずみ保育園	昭和42年	2	2	RC	2	平成4年度	平成24年度		市有地
北千里保育園	昭和43年	2	2	RC	1	平成2年度	平屋建てのため計画外	平屋建てのため計画外	市有地
南千里保育園	昭和44年	3	3	RC	2	昭和63年度	平成23年度	対象外	市有地
ことぶき保育園	昭和44年	3	3	RC	2	平成14年度	平成27年度		市有地
岸部保育園	昭和47年	1	1	RC	2	平成3年度	平成23年度	対象外	大阪府
千里山保育園	昭和47年	1	1	RC	2	平成8年度	平成26年度		市有地
東保育園	昭和48年	1	1	RC	2	平成6年度	平成25年度		市有地
藤白台保育園	昭和48年	1	1	RC	2		平成20年度	平成22年度	市有地
垂水保育園	昭和50年	1	1	RC	2	平成5年度	平成24年度		国有地
吹一保育園	昭和50年	1	1	RC	2	平成10年度	平成26年度		市有地
南保育園	昭和51年	1	1	RC	2	平成12年度	平成27年度		市有地
吹六保育園	昭和53年	1	1	RC	2		平成20年度	平成22年度	市有地
片山保育園	昭和54年	1	1	RC	2		平成21年度	平成23年度	市有地
千三保育園	昭和54年	1	1	RC	2		平成21年度	平成23年度	市有地
西山田保育園	昭和55年	1	1	RC	2		平成22年度	対象外	大阪府住供
山三保育園	昭和58年	1	0	RC	2		新耐震基準施行以後のため不要		大阪府住供

注：構造種別のRCは鉄筋コンクリート構造をあらわす

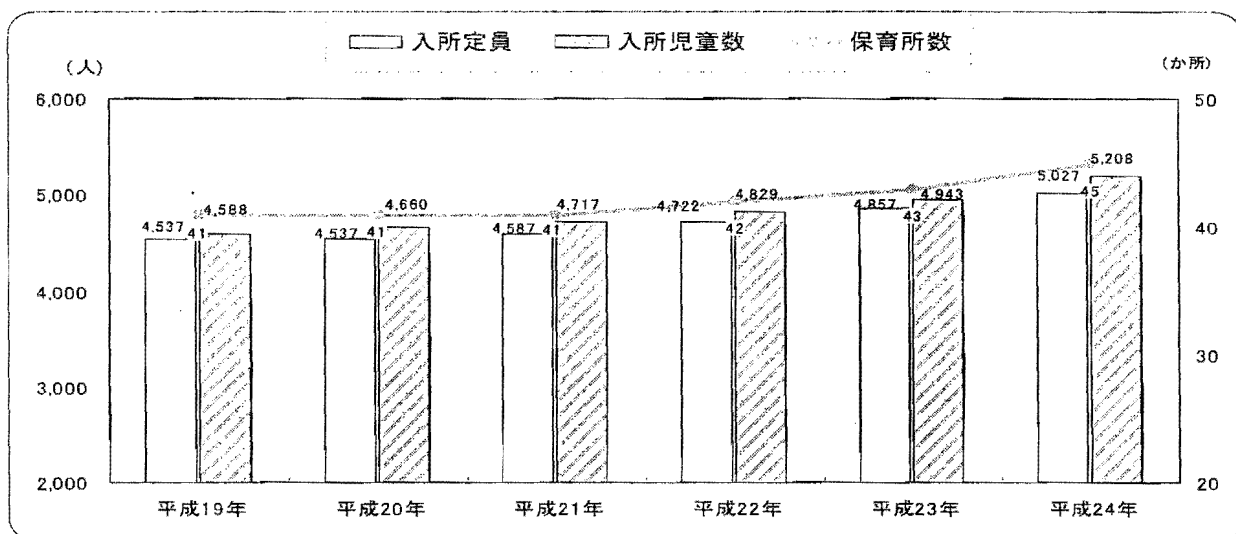
(3) 保育所運営の状況
① 保育所別入所状況

平成 24 年 4 月 1 日現在

区 分 保育所名		定 員 (人)	入所児童数 (人)	開 所 年 度	備 考
公 立 (18)	吹 田 保 育 園	120	116	昭和 26(1951)	平成 12 年度(2000 年度)より待機児 対策として定員外 入所を実施 ()内は市外から の受託児数(内数)
	山 田 保 育 園	111	115	" 27(1952)	
	い ず み 保 育 園	120	108	" 42(1967)	
	北 千 里 保 育 園	120	125	" 43(1968)	
	南 千 里 保 育 園	142	141	" 44(1969)	
	こ と ぶ き 保 育 園	105	111	" 44(1969)	
	岸 部 保 育 園	112	114	" 47(1972)	
	千 里 山 保 育 園	100	110	" 47(1972)	
	東 保 育 園	112	96	" 48(1973)	
	藤 白 台 保 育 園	142	138	" 48(1973)	
	垂 水 保 育 園	112	118	" 50(1975)	
	吹 一 保 育 園	112	113	" 50(1975)	
	南 保 育 園	112	123	" 51(1976)	
	吹 六 保 育 園	112	100	" 53(1978)	
	片 山 保 育 園	120	122	" 54(1979)	
	千 三 保 育 園	120	112	" 54(1979)	
	西 山 田 保 育 園	120	125	" 55(1980)	
	山 三 保 育 園	120	119	" 58(1983)	
小 計		2,112	2,106		
私 立 (27)	旭 ケ 丘 学 園	300	263 (2)	昭和 23(1948)	左記のほかに市外 保育所への委託 入所児童数 137 人 ()内は市外 からの受託児数 (内数)
	岸 部 敬 愛 保 育 園	90	80 (2)	" 23(1948)	
	千里山やまて学園	120	129 (0)	" 26(1951)	
	稲 荷 学 園	180	198 (0)	" 26(1951)	
	も みの木 保 育 園	60	56 (8)	" 34(1959)	
	千里ニュータウン保育園	120	127 (0)	" 40(1965)	
	あ や め 保 育 園	120	127 (1)	" 42(1967)	
	千里聖愛保育センター	90	107 (2)	" 43(1968)	
	こ ぼ と 保 育 園	120	136 (0)	" 44(1969)	
	第 二 愛 育 園	135	148 (8)	" 50(1975)	
	あびによん保育園	120	100 (0)	" 54(1979)	
	南 ケ 丘 保 育 園	150	176 (0)	" 56(1981)	
	かんらん保育園	150	169 (0)	" 57(1982)	
	きりん夜間愛育園	30	34 (3)	平成 14(2002)	
	さくら 保 育 園	60	71 (0)	" 15(2003)	
	吹田どんぐり保育園	60	58 (0)	" 15(2003)	
	佐井寺たんぽぽ保育園	60	72 (1)	" 16(2004)	
	双 葉 保 育 園	60	71 (0)	" 17(2005)	
	マーヤ敬愛保育園	90	99 (0)	" 17(2005)	
	千里の丘けいあい保育園	90	100 (1)	" 17(2005)	
	蓮美幼児学園千里丘ナーサリー	120	139 (0)	" 18(2006)	
	さくらんぼ 保 育 園	60	65 (0)	" 18(2006)	
	もみの木千里保育園	120	132 (3)	" 19(2007)	
	南山田みどり保育園	120	122 (0)	" 22(2010)	
	玉 川 学 園 保 育 園	120	105 (0)	" 23(2011)	
	保育園千里山キッズ	90	57 (1)	" 24(2012)	
	吹田くすのき保育園	80	56 (0)	" 24(2012)	
小 計		2,915	2,997(32)		
		5,027	5,103(32)		

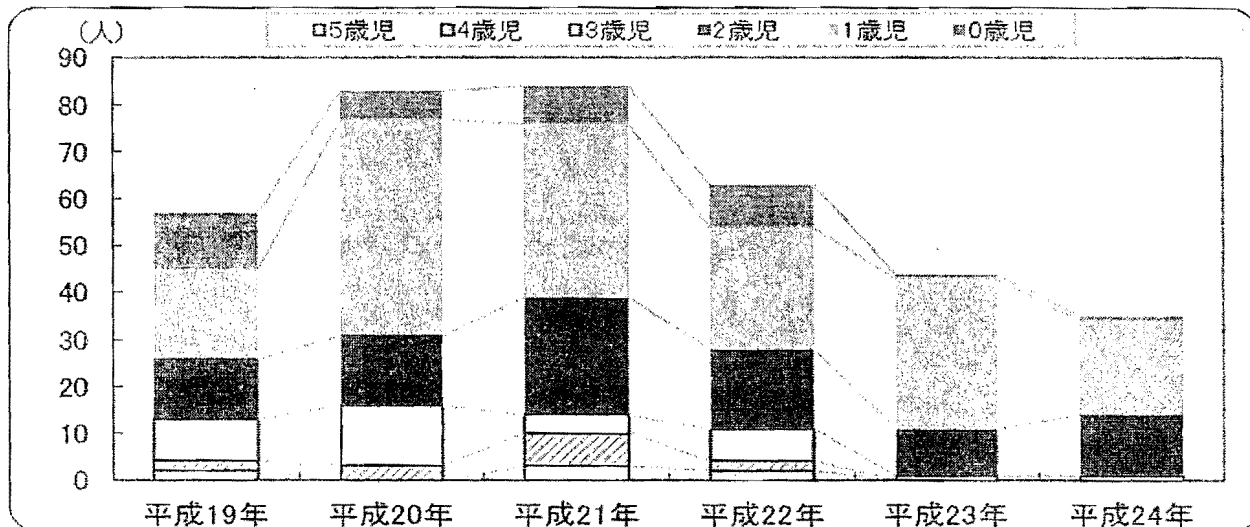
② 保育所の入所推移

平成 24 年 4 月 1 日現在、保育所は公立 18 園、私立 27 園、計 45 園で定員が 5,027 人、入所児童数が 5,208 人となっています。



③ 保育所待機児童数の推移

待機児童数はこの3年間では減少傾向にあります。平成 21 年 1 園(定員 120 名)、平成 22 年 1 園(定員 120 名)、平成 23 年 2 園(定員合計 170 名)と私立園の創設による効果が大きいと思われますが、待機児童は依然解消されていません。



④ 地域別待機児童数推移

	19 年度	20 年度	21 年度	22 年度	23 年度	24 年度
JR 以南地域	6	6	2	4	4	1
片山・岸部地域	11	9	5	2	2	7
豊津・江坂・南吹田地域	22	17	18	17	25	15
千里山・佐井寺地域	11	12	15	7	7	3
山田・千里丘地域	6	19	27	17	0	2
ニュータウン地域	1	16	13	14	6	6
市外	0	4	4	2	0	1
合 計	57	83	84	63	44	35

⑤ 0歳児保育

公私保育所全園で実施されています。受け入れ月齢は、ほとんどの園で産休明けから受け入れています。3か月からが3園、5か月からが1園、6か月からが3園となっています。0歳児定員435人（公立149人、286人）

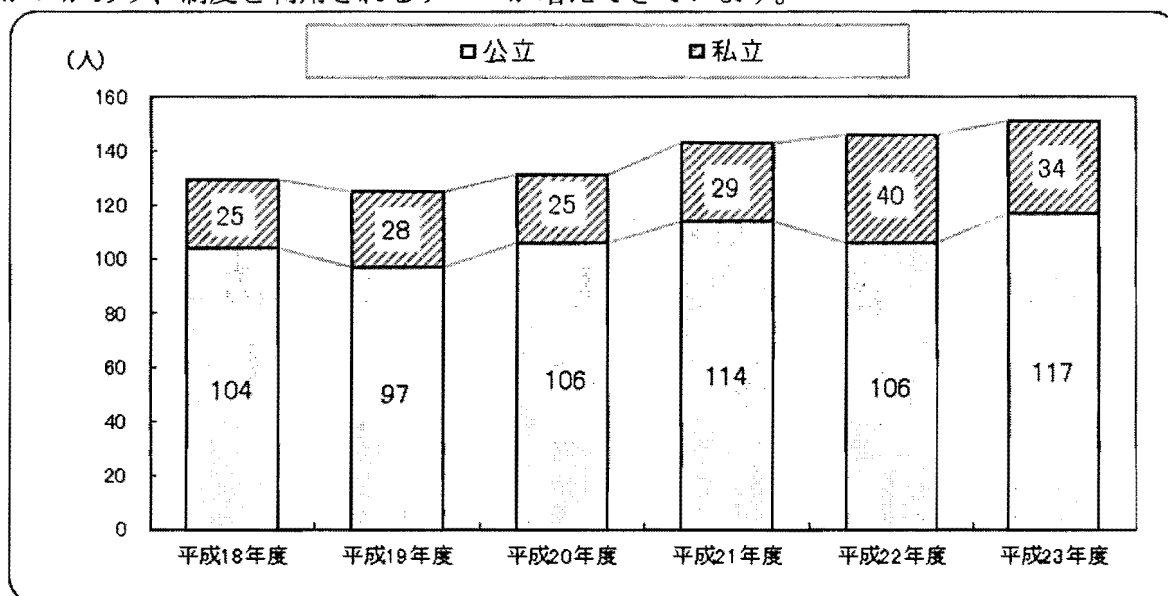
⑥ 延長保育

公私保育所全園で11時間以上の開所をしています。そのうち、7時から保育を実施している保育所が公立18園、私立が23園。7時30分から保育を実施している保育所が私立4園。9時から保育を実施している夜間保育所が1園。

また、19時まで保育を実施している保育所が公立18園、私立が21園。19時以降の保育を実施している保育所が私立7園（夜間保育所1園を含む）。

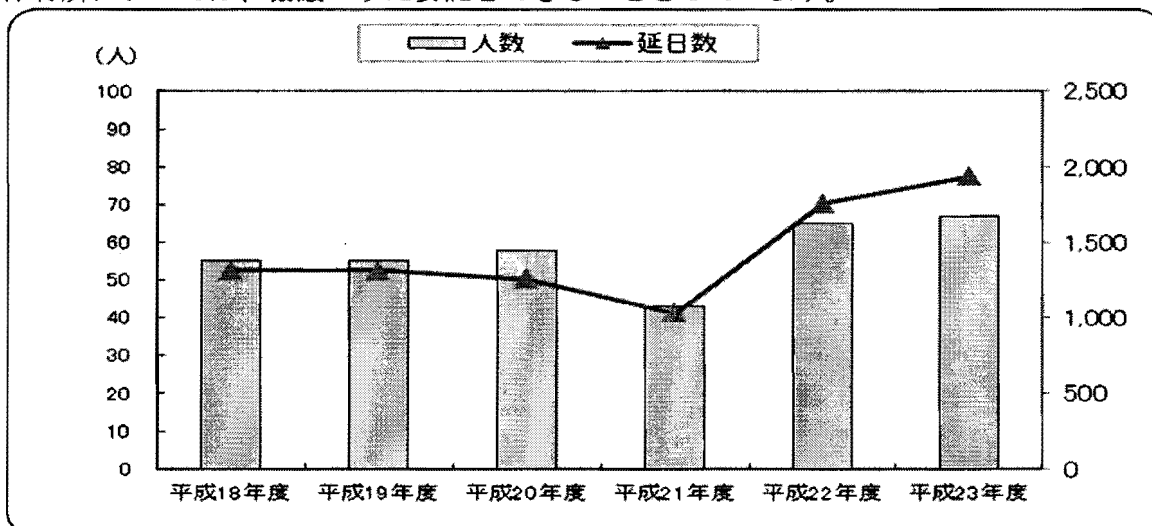
⑦ 障がい児保育

おおむね3歳以上の発達支援が必要な児童で、障害児保育審査会の審査を経て入所決定される。就労要件での入所とは異なる。最近、就労要件で入所決定されている児童に障がいがあり、制度を利用されるケースが増えてきています。



⑧ 緊急保育

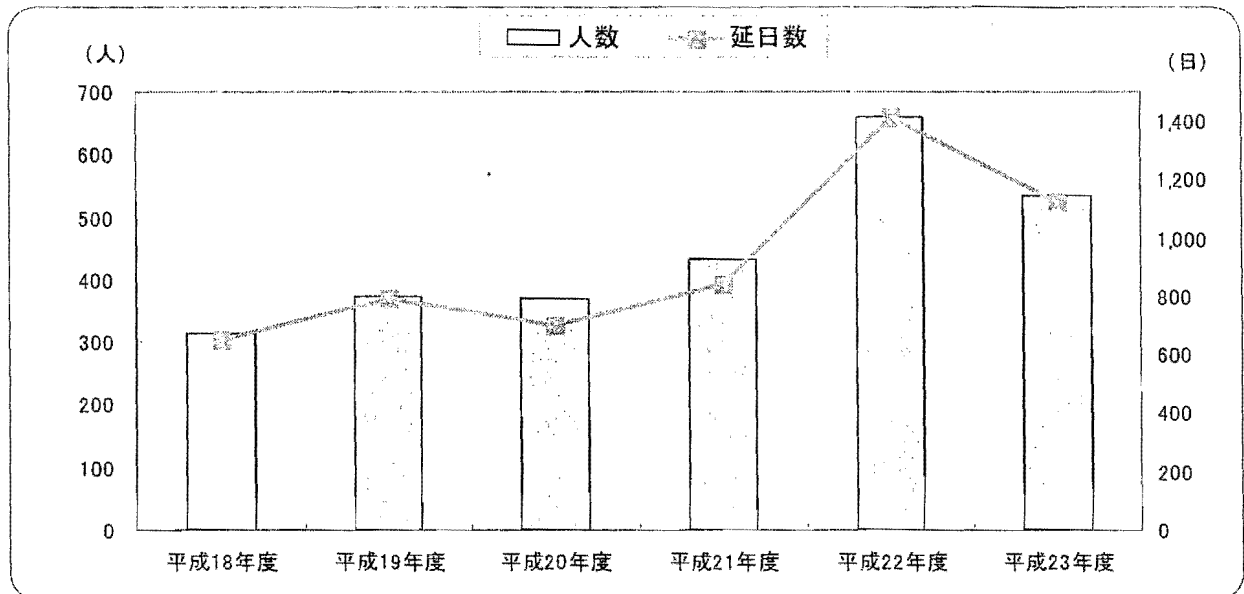
緊急事由により、保育の実施を要する乳幼児を対象に原則2か月までの期間入所ができます。公立保育所での定員は81人（ただし、3歳未満児は7園で定員27人）。私立保育所においては、協議のうえ委託をできることとしています。



⑨ 病児・病後児保育

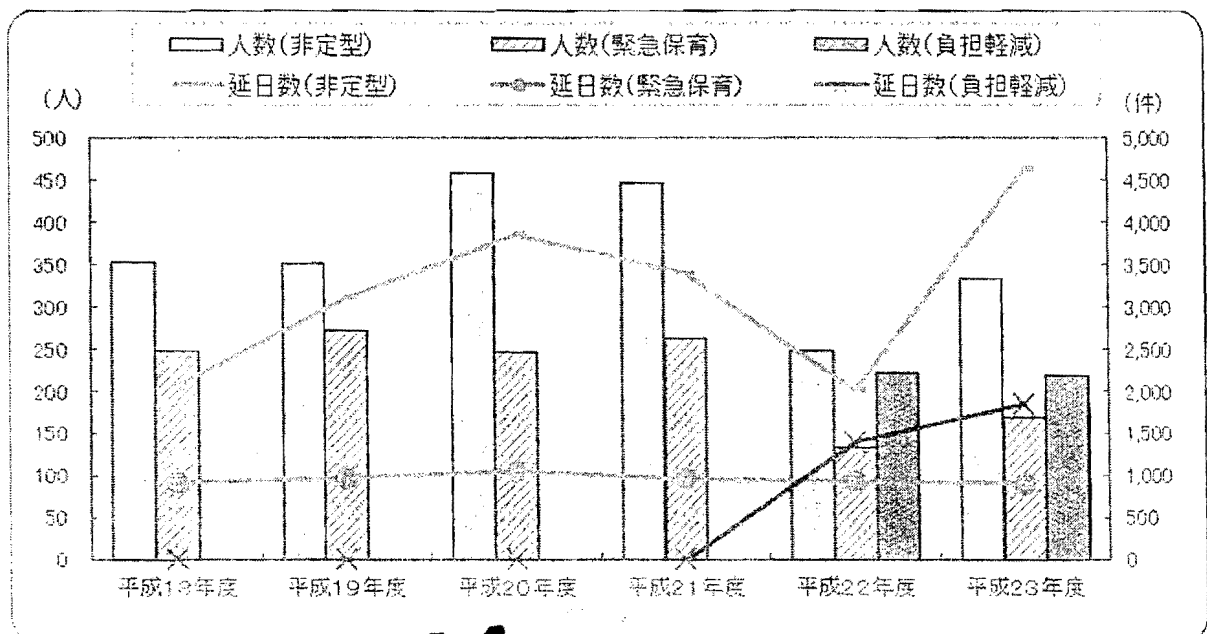
公私立保育所又は共同保育所入所中の児童（市内に居住する乳幼児）を対象として、市立北千里病後児保育室及び岸部診療所病児・病後児保育室（委託）において事業を実施しています。

実施場所	北千里病後児保育室	岸部診療所病児・病後児保育室
利用定員	1日につき6人以内	1日につき15人以内
保育時間	午前8時から午後7時まで	
休業日	土曜日・日曜日・祝日及び12月29日から翌年1月3日まで	



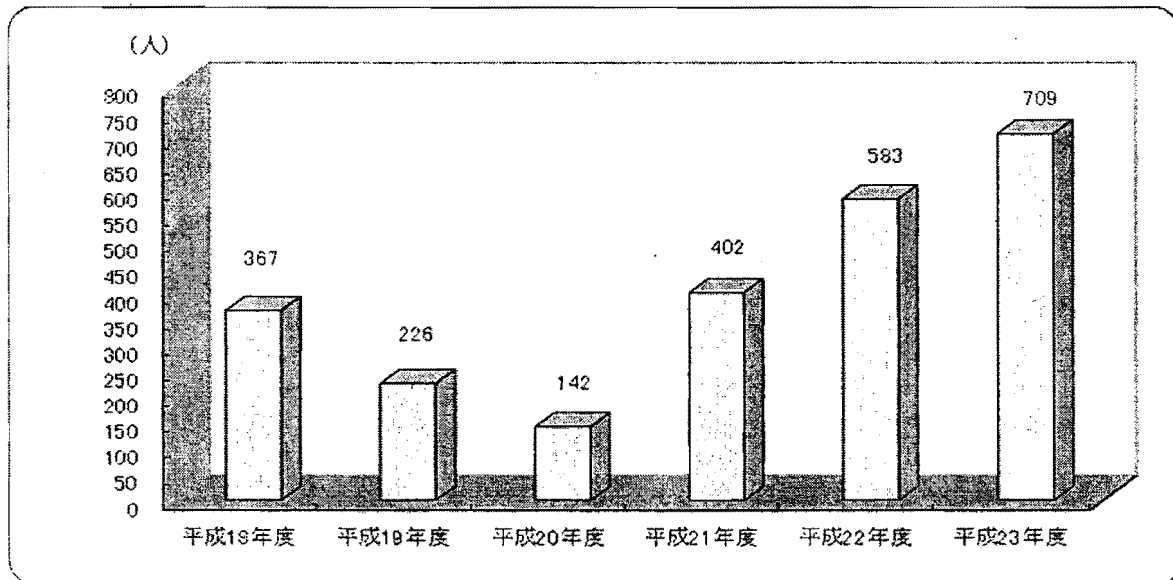
⑩ 一時預かり事業

保護者が週3日以内で断続的に働いていたり、出産、看護、傷病などで、一時的に家庭での保育ができないとき、また、育児負担の軽減等のため、保育所で一時的に児童を預かり保育を行う事業です。平成23年4月からは市内6園の私立保育所で実施、3園の公立保育所で実施しています。対象児は、吹田市に居住し、集団保育が可能な児童であって、保育所における保育の実施の対象とならない生後6か月から就学前の児童（緊急保育の対象となるものを除く）です。



⑪ 休日保育

児童の保護者の就労等により、児童の日曜・祝日の保育が困難なときに保育所で保育を行う事業で、平成22年4月からは私立保育所1園と吹田市立こども発達支援センター休日保育室の計2か所で事業を実施しています。対象児は、本市に居住し、児童福祉法の規定に基づき設置された保育所または吹田市共同保育所助成要綱第2条第1号に規定する共同保育所に入所しており、休日等においても保育に欠ける児童及び吹田市立こども発達支援センターに通園する児童です。



⑫ 特別保育実施状況一覧表

平成24年4月1日現在

保育園名		延長保育	障がい児 保育※1	一時預かり※2	緊急保育 ※3	地域子育て 支援セ ンター事 業	休日保育 ※4	病児・病 後児保育 ※5
公立 保 育 所	吹田保育園	○	○	○	○	○		△
	山田保育園	○	○		○	○		△
	いずみ保育園	○	○	○	○	○		△
	北千里保育園	○	○		○	○		○ (病後児)
	南千里保育園	○	○		○	○		△
	ことぶき保育園	○	○		○	○		△
	岸部保育園	○	○		○	○		△
	千里山保育園	○	○		○	○		△
	東保育園	○	○		○	○		△
	藤白台保育園	○	○	○	○	○		△
	垂水保育園	○	○		○	○		△
	吹一保育園	○	○		○	○		△
	南保育園	○	○		○	○		△
	吹六保育園	○	○		○	○		△
	片山保育園	○	○		○	○		△
	千三保育園	○	○		○	○		△
	西山田保育園	○	○		○	○		△
	山三保育園	○	○		○	○		△
私立 保 育 所	旭ヶ丘学園	○	○	○		○		
	岸部敬愛保育園	○				○		
	千里山やまて学園	○				○		
	稲荷学園	○				○		
	もみの木保育園	○	○			○		
	千里ニュータウン保育園	○	○			○		
	あやめ保育園	○	○			○		
	千里聖愛保育センター	○	○	○		○		
	こばと保育園	○	○			○		△
	第二愛育園	○	○			○	○	
	あびによん保育園	○				○		
	南ヶ丘保育園	○	○	○		○		
	かんらん保育園	○	○			○		
	きりん夜間愛育園	○		○		○		
	さくら保育園	○	○			○		
	吹田どんぐり保育園	○				○		
	佐井寺たんぼぼ保育園	○	○			○		
	双葉保育園	○		○		○		
	マーヤ敬愛保育園	○				○		
	千里の丘けいあい保育園	○				○		
	運美幼児学園千里丘ナザレ	○				○		
	さくらんぼ保育園	○	○			○		
	もみの木千里保育園	○	○	○		○		
	南山田みどり保育園	○				○		
	玉川学園保育園	○				○		
	保育園千里山キッズ	○				○		
	吹田くすのき保育園	○				○		

※1 平成24年4月1日現在の受入状況。私立園は年度により変更があります。

※2 公立は保育所以外に「のびのび子育てプラザ」で実施しています。

※3 私立園においては協議のうえ委託をできることとしています。

※4 公立はこども発達支援センターで休日保育を実施しています。

※5 公立は岸部診療所内で病児・病後児保育を実施しています。△は体調不良児対応型です。

(4) 地域子育て支援の状況

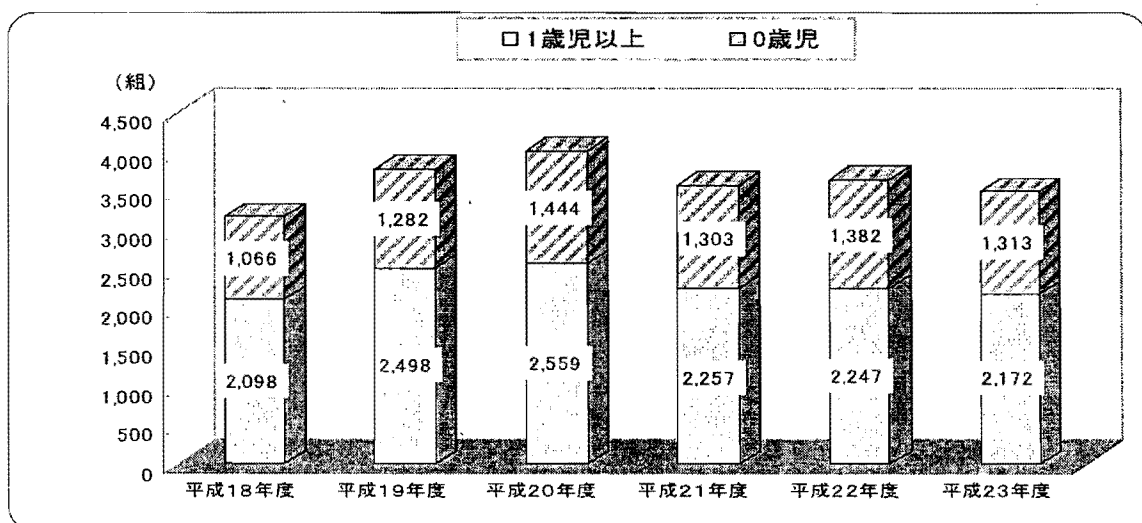
① 地域子育て支援センターの状況

0歳児から就学前までの児童を集団保育し、育児のノウハウを蓄積している保育所の専門性を活かして、家庭で子育てされている保護者への支援をしています。平成9年4月より、公立保育所及び私立保育所に地域子育て支援センター事業の企画・調整・運営を担当する地域担当保育士を配置し、育児教室、行事開放、施設開放等を実施しています。地域全体で子育てを支援し合うネットワークの構築をめざし、地域担当保育士は地域の子育てに関係する機関・団体との連携を図り事業を進めています。

区 分	平成18年度	平成19年度	平成20年度	平成21年度	平成22年度	平成23年度
育児教室	組 3,164	3,780	4,003	3,560	3,629	3,485
育児相談	件 4,623	6,493	6,515	3,670	4,233	3,770
園行事	人 27,499	33,989	34,550	25,637	29,358	26,117
子育てサークル 支援	19,382	20,138	19,378	13,261	18,142	16,151
園庭開放	12,849	19,087	15,207	10,728	12,857	11,754

② 育児教室参加組数の推移

育児の疑問や不安が多い乳児期や、子どもに自我が育ち親も戸惑う2歳前後の時期に、子どもと保護者を対象に、親子遊びや園児との交流を通して、年齢に応じた遊びや大人の関わり方を伝えたり、悩みの交流・相談などを行い、育児の援助や仲間づくりを進めています。また、サークルの育成・支援に取り組み、教室終了後も活動の提供や運営の相談を行っています。



③ 園行事等の参加者数の推移

施設の一部開放、行事の開放、赤ちゃん会、体験保育、子育てサークルの育成・支援などを実施しています。また、子育てに関する疑問や不安などの相談に応じる育児相談も実施しています。

