

2019/5/20

吹田市子ども・子育て支援審議会事務局
吹田市児童部子育て支援課 御中

吹田市子ども・子育て支援審議会
支援審議会委員 小野 太資

吹田市の学童保育事業が抱える問題について

指導員の欠員解消については、吹田市は民間委託の導入によってその解決を狙っていたが、児童数の増加によって必要教室の数も増え、指導員の必要配置人数も増えていることなどにより欠員状況はさらに悪化している現状となっている。

学童保育の現場は保育園と異なり、例えば 100 人を超える児童を預かっている現場であっても園長や主任保育士などの管理者がいない状態で保育がなされている状態である。

そのうえで、36 名の欠員が出ているというのは 1 つの育成室で 1 名以上の欠員状況が発生しておりすでに運営に支障が出ている中で、今後、夏休みの長期 1 日保育を迎えることを考えると運営が危機的状況に陥っているといえる。

だからといって、さらなる民間委託を進めるということになれば、昨年度の山五育成室のように運営受託法人が運営を続けることができなくなり、再び直営に戻ったことで現場が非常に混乱したという事例に鑑みても利用者には常に不安がつきまとうことになる。

また、他市では民間委託先の学童保育で指導員の欠員が発生するなど「民間の活力」自体に頼ることにもリスクを伴うことになっている。

指導員の雇用状況については勤続年数が短い指導員の割合も増えているが、退職には様々な事情があるとしても、新規採用数も伸びていないということは、求職者側から見ても根本的に吹田市での指導員の業務内容と賃金との間には大きな乖離があり、魅力的な仕事だと思われていないと推測せざるを得ない。

そのような中、2020 年度には会計年度任用職員制度が導入されるという時期に差し掛かっている今年度、指導員についても雇用条件についても見直さなければならない時期となっているが、雇用条件について改善されるという話は聞こえてこず、吹田市の総務部人事室では指導員の雇用条件の向上をなぜ行わないのであろうか？

よく指導員は「放課後だけの仕事だから」との理由で正規職員での処遇はできないとの話も聞くが、たとえ全員でなくても、現場に責任者のな立場である「主任指導員」を配置することによって、主任指導員の処遇を正規職員的なものにより応募者の数も増えるかもしれないし、また、それ以外の指導員であっても、勤務時間が問題なのであれば、午前中は児童センターなどに配置することによって勤務時間を確保するなどの施策は実際に検討されたことがあるのであろうか？

行政においては、市政の実績において例外的措置という前例を作りたくないであろうが、もはや目の前の対症療法だけでは現在抱えている問題について解決していくことは非常に困難な状況が続いている。そのためには、あらゆる可能性を検討し、緊急避難的措置としてこれまで行ってこなかったような施策に取り組んでいく必要があると思われるので、先に述べた内容以外にもいくつかの案を提起させていただきたい。

- ① 採用を予定している指導員が確保できていないということは、現状、人件費としての予算が残されているはずなので、暫定的にその費用を利用してバス・運転手(できれば保育資格者が望ましい)を確保し、待機児童が発生している、もしくは発生しそうな育成室の子どもたちを近隣の受入れ人数に余裕がある育成室への送迎を行ってはどうか？

- ② 雇入れ条件についてすぐに変更することは難しいかもしれないが、それでも当面の保育者数を確保するためには単発臨時職員を大量に雇用するなどの施策も必要になってくると思われる。しかし、だからといって子どもたちの安全性を確保するためには誰でもよいのかというわけにはいかない。そのうえで子どもたちを見てくれる上で安心できる人材として、
 - (i) 市内などで勤務する吹田市職員で保育関連資格を所有している、もしくは相当年数の育児経験のある職員を現場に派遣する。
 - (ii) PTA 協議会および各校 PTA に相談し、平日の昼間に時間が空いている PTA(保護者)に単発臨時職員扱いで自校の学童保育の保育に関わってもらおう。などの施策を検討することはできないのか？

- ③ 民間の活力を活かすといいながらも、民間委託によって直営と入れ替えるだけではそもそも吹田市の事業の仕様の範疇でしか業務を行えないわけであるから、民間の持つ多様な事業力を活かすことは難しい。したがって、直営を民間に委託するのではなく、直営はそのままに児童数が多い学校の周辺に民間学童保育を誘致し、利用者への補助、もしくは運営事業者への補助等を行うことによって利用者を選択肢を設け、真の意味で利用者の多様なニーズに応えられるような施策を行う。

以上、吹田市の子ども・子育て事業について今後のさらなる発展、また、市民にとって安心して利用できる安定した行政サービスの拡充を願い、意見とさせていただきたい。