

施設使用料に係る減免基準の統一化について

策 定 平成 24 年 8 月 21 日
最近改定 平成 28 年 2 月 15 日

1 検討の背景

減免制度は、使用料の全部又は一部を政策的に免除しているものであるが、その適用については、市として統一した基準がないため、施設ごとに、その設置目的に照らして個別に定めている。そのため、適用理由の拡大解釈や、画一的な適用事例などが見受けられる状況である。

2 目的

本市の施設使用料の減額又は免除について、「受益と負担の公平性の確保」のため、その基準の統一化を図る。

3 基本的な考え方

「吹田市使用料・手数料及び自己負担金改定に関する基本方針（以下「基本方針」という。）」において、施設使用料の算定に際しては、市民が低廉な負担で施設の設置目的に沿って効果的に利用できるよう、市が負担（公費負担）する割合と利用者が負担（受益者負担）する割合を、50%を基本とする受益者負担率を設定しており、その時点で受益者負担率に応じた減額を行っていることに加え、さらに減免制度を適用すると、それに係る費用も利用していない市民の税からも負担されることになる。

施設を利用する人と利用しない人の公平性を確保するためには、減免制度はあくまでも「受益者負担の原則」の例外として、真に必要な場合に限定して、特例的に適用される必要がある。

4 対象施設

対象施設については基本方針を適用する施設とし、そのうち主に貸室としての使用に供する施設と体育施設等主に個人使用に供する施設とする。なお、条例上で原則無料と定めのある施設を除く。

交流活動館・男女共同参画センター・文化会館・歴史文化まちづくりセンター・南山田市民ギャラリー・市民センター・山田ふれあい文化センター・コミュニティセンター・市民公益活動センター・勤労者会館・資源リサイクルセンター・花とみどりの情報センター・少年自然の家・自然体験交流センター・子育て青少年拠点夢つながり未来館青少年活動サポートプラザ・市民プール・スポーツグラウンド・武道館・体育館・総合運動場・学校運動場ナイター施設

5 対象外とする施設等

基本方針を適用しない施設等、前記対象施設以外の施設等については、対象外とする。

(対象外となる施設等の例)

地区市民ホール・総合福祉会館・地区公民館など、
 幼稚園・留守家庭児童育成室、博物館、
 市営住宅、市営葬儀及びやすらぎ苑、自転車駐車場、
 道路・公園・水路・下水道に係る占用料及び使用料、
 特別会計・企業会計に属する使用料

6 適用事由について

施設使用料に関する減免制度は、個人・団体ともに次に掲げる場合及び「7 その他の減免適用事由について」に該当する場合を除き廃止とする。

(1) 共通適用事由

| |
|--|
| ①本市及び本市の機関が主催又は共催するとき（共催については、相互の主体性を尊重しながら、社会的課題の解決という共通目的を達成するための協働事業を基本とし、実行委員会等の構成団体の一員となっている場合を含む。）【免除】 |
| ②施設の設置目的を達成するために組織された団体が指定管理者となっている場合において、その団体が当該施設を公共目的で利用する場合【免除】 |
| ③上記②に掲げる以外の団体が指定管理者となっている場合において、その団体が当該施設を公共目的で利用し、参加者から料金を徴収しない場合【免除】 |
| ④上記②に掲げる以外の団体が指定管理者となっている場合において、その団体が当該施設を公共目的で利用し、参加者から料金を徴収する場合【5割減額】 |

(2) 個別適用事由（施設ごとに適用するかどうか判断）

| | |
|-----|--|
| 個人 | ①障がい者【5割減額】 （ただし、障がいの程度等により介助者を必要とする場合、当該介助者については免除とする。） ※3 |
| | ②生活保護家庭【5割減額】 |
| | ③母子（父子）家庭【5割減額】 |
| | ④高齢者（65歳以上）【5割減額】 |
| その他 | ⑤社会福祉法に基づく「隣保事業」として使用するとき【免除】 ※1 |
| | ⑥自治会等が総会・役員会等の会議等で使用するとき【免除又は減額】 ※2 |

個別適用事由のうち、

- ア 「個人」が適用されると想定される施設
 勤労者会館（プール）・市民プール・武道館・体育館・総合運動場
 スポーツグラウンド（テニスコート）
- イ 「その他」⑤が適用されると想定される施設
 交流活動館
- ウ 「その他」⑥が適用されると想定される施設
 市民センター、山田ふれあい文化センター、コミュニティセンター

※1 社会福祉法に基づく「隣保事業」（社会福祉法第2条）

隣保館等の施設を設け、無料又は低額な料金でこれを利用させることその他その近隣地域における住民の生活の改善及び向上を図るための各種の事業を行うものをいう。

※2 自治会等が総会・役員会等の会議等で使用する時

自治会、民生・児童委員協議会などの地域福祉団体等が、市からの依頼を受けた事項を処理するために会議を開催する場合、共通適用事由に規定する「本市及び本市の機関が主催又は共催するとき」（以下、主催事業等とする。）と同等の公益性を持つものと考えられる。そこで、市の依頼を受けた事項を処理する等の目的で行う会議については、主催事業等との均衡を勘案し、免除の取扱とするが、主に参加者個人の受益に係るスポーツ・レクリエーション活動等については、免除又は減額はしないものとする。

ただし、山田ふれあい文化センター及び市民センターについては、地域住民全体に事業効果が及ぶことが期待されるという観点を踏まえて整備した、各施設の新たな減免基準に該当する場合は、免除又は減額の取扱とする。

※3 障がい者が市民プールを個人使用する時

障がい者の市民プール利用の支援を行うため、市民プールにおける障がい者の個人利用についてのみ（2）①の規定に関わらず、免除の取扱とすることができる。

7 その他の減免適用事由について

(1) 文化会館（メイシアター）について

文化会館（メイシアター）の各室の中でも、大ホール・中ホールについては、本市の施設の中での比較において、特に高額な使用料（概ね10万円を超える）となっている。その使用料を賄うためには、来場者に一定の料金負担を求めることもあり得るものとする。

文化振興及び市民公益活動促進の観点、またそのための市民負担の軽減の観点から、本市において市民公益活動団体又は社会教育関係団体として登録されている団体が、その活動の目的に沿って大ホール・中ホールを使用するときは、入場料その他これに類するもの（以下、「入場料」とする）を徴収する場合であっても、入場料の金額が1,000円以下であれば、5割減額を実施することができるものとする。なお、当該減免措置を実施するに当たっては、各団体・各ホールごとに年度内1回に限るものとする。

(2) 直前割引制度

「直前割引制度」とは、施設利用の促進及び利用者への利便性の観点から、申込み可能日から一定の期間が経過しても、空室となっているような場合に、使用料の減額（5割減額）を行う制度と定義する。

（「一定の期間」：概ね申し込み可能期間の3/4程度とする。）

本制度については、原則として申込み可能期間が4か月程度以上と設定されている施設において適用できるものとする。今後、同種施設におけるバランス等も考慮しながら、導入を図っていくこととする。なお、適用に当たっては、本制度の趣旨である、施設の有効活用につながることを念頭に置くものとする。

なお、条例・規則の規定により料金が減額される場合や、他の減免を受ける場合は、本制度との併用は行わないこととする。

8 周知について

現在、使用料算定方法、議会へ提案している使用料の新旧対照表、施設の管理経費内訳、利用人数などの状況を各施設で掲示するとともに、ホームページで公表している。

今後こうした取組に加え、施設の稼働率等も公表するとともに、使用料算定方法を周知する中で、コストのうち半分を税により賄うことを基本とする「受益者負担率」の考え方をより詳しく説明し、減免については、あくまで受益者負担の原則の例外措置であることについて、理解を得られるように努める。

9 実施時期について

減免基準の変更により、影響を受ける団体等もあることから、一定期間周知に努めることが必要であり、平成 25 年 4 月から実施することとする。

平成 25 年 6 月 28 日改定後の減免の取扱は、平成 25 年 7 月 1 日から実施する。

平成 26 年 2 月 27 日改定後の減免の取扱は、平成 26 年 4 月 1 日から実施する。

平成 26 年 12 月 22 日改定後の減免の取扱は、平成 27 年 4 月 1 日から実施する。

平成 27 年 1 月 17 日改定後の減免の取扱は、平成 28 年 2 月 1 日から実施する。

ただし、市民公益活動センターにおける市民公益活動団体に対する 5 割減額については平成 27 年度末まで継続する。

なお、7(1)に規定する文化会館（メイシアター）の減額対象団体に係る申請については様式 1 によるものとする。

平成 28 年 2 月 15 日改定後の減免の取扱は、平成 28 年 4 月 1 日から実施する。

NO. _____

文化会館(大ホール・中ホール)使用料の減額対象団体確認申請書

平成 年 月 日
(年)

吹田市長 あて

「施設使用料に係る減免基準の統一化」7(1)の規定に基づき、文化会館(大ホール・中ホール)使用料の減額対象団体であることを確認してください。

| | | |
|--------|--|-----------------------------------|
| 団体種別 | <input type="checkbox"/> 社会教育関係団体 | <input type="checkbox"/> 市民公益活動団体 |
| 団体名 | | |
| 代表者名 | | |
| 連絡先 | | |
| 行事名 | | |
| 使用ホール | <input type="checkbox"/> 大ホール | <input type="checkbox"/> 中ホール |
| 使用日時 | 平成 年(年) 月 日 時間区分 <input type="checkbox"/> 午前 <input type="checkbox"/> 午後 <input type="checkbox"/> 夜間 | |
| 入場料【注】 | 円 | |
| 申告・確認欄 | 当団体は、(<input type="checkbox"/> 大ホール <input type="checkbox"/> 中ホール)の減額申請について、1回目であることを申告します。【確認 <input type="checkbox"/> 】(←確認欄にもチェック☑を入れてください。) | |

【注】

当該減額を実施するに当たっては、入場料その他これに類するものの金額が1,000円以下の場合とし、各団体について、各ホール(大ホール、中ホール)ごとに年度内1回限りとします。

また、社会教育関係団体と市民公益活動団体の両方に登録している団体については、いずれかの活動のみが対象となります。

(担当部署確認欄)

上記の団体は、「施設使用料に係る減免基準の統一化」7(1)に規定する文化会館(大ホール・中ホール)使用料の減額対象団体に該当するものであることを確認しました。

【確認日】平成 年(年) 月 日

(受付印)

| | |
|--------|--|
| 担当部室課名 | |
| 確認者名 | |

| |
|-------|
| (受付印) |
|-------|